

江阴高新技术产业开发区管理委员会文件

澄高管〔2021〕18号

江阴高新区管委会关于印发 江阴高新区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

机关各部门、青阳园区、创业园：

现将《江阴高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(另附)印发给你们，请认真贯彻执行。

江阴高新区管理委员会

2021年8月31日

(此件公开发布)

抄送：中共江阴市委、江阴市人民政府、江阴市发改委。

江阴高新技术产业开发区党政办公室 2021年8月31日印发

共印 30 份

**江阴高新区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

江阴高新技术产业开发区管理委员会

2021年8月

序 言

“十四五”时期，是江阴高新技术产业开发区（以下简称“高新区”或“园区”）坚决落实江阴市勇当新时代县域高质量发展排头兵、社会主义现代化建设先行军、区域一体化发展领跑者的重要使命，打好高质量发展突围之战，建设国内一流的创新型国际化园区，在全市“南征北战、东西互搏”中勇当排头兵、走在最前列的关键五年。根据《江阴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《江阴高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确高新区“十四五”时期高质量发展和现代化建设的奋斗目标、重点任务以及二〇三五年远景目标，作为高新区上下推动经济社会发展的共同行动纲领。规划以2020年为基准年，期限为2021-2025年。

目 录

第一章 砥砺前行 率先全面建成小康社会	1
第一节 发展基础	1
第二节 面临形势	8
第三节 发展阶段	10
第二章 攻坚克难 建设国内一流的创新型国际化园区	12
第一节 指导思想	12
第二节 发展定位	13
第三节 发展战略	14
第四节 发展目标	15
第三章 转提并举 打造新兴产业集聚高地	19
第一节 巩固提升“1+3+1”先进制造业	19
第二节 大力发展现代服务业	24
第三节 加快培育两大未来产业	27
第四节 积极发展新模式新业态	29
第四章 聚智汇力 打造科技驱动创新高地	31
第一节 深度融合霞客湾科学城市建设	31
第二节 建设高端创新平台	32
第三节 强化创新主体培育	33
第四节 加快创新人才引育	35
第五节 完善创新生态系统	37

第五章 协调联动 打造产城融合宜居高地	40
第一节 优化园区空间布局	40
第二节 加快园区升级改造	41
第三节 推进城市面貌更新	42
第四节 推动基础设施联通	43
第六章 聚焦双碳 打造绿色发展示范园区	46
第一节 打好生态环境保卫战	46
第二节 打好污染防治攻坚战	48
第三节 构建绿色低碳循环体系	49
第七章 改革开放 打造双向循环活力园区	51
第一节 深化体制机制改革	51
第二节 打造最优营商环境	52
第三节 推进区域经济合作	54
第四节 融入国际经济循环	55
第八章 共建共享 打造高端品质幸福园区	57
第一节 建设“文明高新区”	57
第二节 建设“和谐高新区”	59
第三节 建设“法治高新区”	63
第四节 建设“智慧高新区”	66
第九章 凝心聚力 全力保障规划顺利实施	69
第一节 坚持党的领导	69
第二节 完善规划体系	70

第三节	强化组织实施	70
第四节	加强规划管理	71
第五节	凝聚社会力量	71
附件 1	高新区 2021 年重大产业项目表	72
附件 2	高新区“十四五”主要指标年度分解表.....	78

第一章 砥砺前行 率先全面建成小康社会

第一节 发展基础

“十三五”期间，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委、市政府的正确指导下，高新区深入践行新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，攻坚克难，创新实干，顺利完成“十三五”规划确定的目标任务，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

一、经济发展跃上新台阶

五年来，高新区坚持稳中求进工作总基调，系统谋划“三高三新三区”发展目标，扭住发展不动摇，推动发展不懈怠，经济发展呈现稳中有进、持续向好的良好态势。

综合实力大幅跃升。地区生产总值从 461 亿元提升到 701 亿元、增长 52%，一般公共预算收入从 30.9 亿元提升到 39.53 亿元、增长 28%。进出口总额由 55 亿美元增加至 77.5 亿美元、增长 40.9%，全市占比从 27.3% 上升至 40.5%。跻身苏南国家自主创新示范区核心区，获评国家大中小融通双创载体、国家火炬特色产业基地、国家知识产权试点园区等“国字头”品牌，省跨国公司地区总部或功能性机构达到 6 家，全市第一。综合

实力排名上升至全国高新区第 56 位、全省第 10 位。

产业强区成效明显。三次产业结构由 0.1:67.8:32.1 优化为 0.1:41.9:58。“1+3+1”¹先进制造业规上产值占规上工业总产值比重达到 85%，特钢新材料及制品规模超千亿元，集成电路封装测试全国第一。企业总数达到 5708 家，规上工业企业达到 188 家，世界 500 强及跨国名企达到 21 家。中信特钢成为全球最大的单体特钢生产企业、无锡第二家营收超千亿元企业，法尔胜成为全国最大的钢丝绳和大桥缆索生产企业，长电科技成为国内第一、全球第三半导体封测企业，天江药业是全国最大的中药配方颗粒生产企业。园区位居工信部“2020 中国先进制造业百强园区”第 42 位。

创新能力显著增强。全社会研发投入占 GDP 比重由 2.7% 增加至 5.54%，高出全市平均水平 2.24 个百分点。万人有效发明专利拥有量达到 75 件，高出全市平均拥有量 48.2 件。高新技术产业产值占规上工业总产值比重由 55.6% 提升至 74.5%，高新技术企业达到 143 家，较“十二五”末增长 120%。新增诺奖得主研究院 2 家、国家级众创空间 2 家、省工程技术研究中心 23 家、省重点实验室 2 家、省院士工作站 4 家，大中型工业企业和规上高新技术企业研发机构建有率达到 100%。引进各类创新人才 3 万人，获国家科技进步一等奖、二等奖各 1 项。

1 “1+3+1”，即特钢新材料及制品、微电子集成电路、现代中药和生物医药、机械智能制造、新能源汽车及关键零部件。

二、民生福祉达到新水平

五年来，高新区坚持以人民为中心的发展思想，持续加大投入力度，完善配套设施，加快构建普惠、均衡、优质的民生事业发展体系，基本公共服务均等化、高质化取得阶段性成效。

人民生活更加殷实。居民收入稳步提升，民生支出累计达50亿元，居民人均可支配收入从5.17万元提升至5.95万元、增长15.1%。就业创业稳步推进，累计提供就业岗位16567个，解决本地劳动力就业8056人，扶持自主创业537人，完成职业技能培训6385人，高技能人才培养3217人。

社会保障更加有力。累计完成城保护面15822人，被征地农民即征即保率达100%。累计发放历次被征地农民保险金30850万元、拆迁保养金10852万元、居民养老保险金722万元。居民基础养老金提高到每人每月335元，被征地农民养老年龄段人员养老补助金提高到每人每月880元，居民医保筹资标准提高到每人每年1100元。精准脱贫帮扶脱困任务全面完成，困难群众精准救助率实现100%。

公共服务更加优质。基础教育水平显著提升，江阴外国语学校、实验中学二三期、金童中心小学、南苑幼儿园建设工程深入推进，推动设立教育发展基金，学前教育资源配置率达到80%，适龄儿童学前三年教育覆盖率达到100%。医养服务能力显著增强，城东社区卫生服务中心和江阴市中医外科医院门诊大楼改扩建加快推进，江阴市人民医院敌山湾医院设立国际

部，建成“社区客厅”3家，区域性助餐中心3家、助餐点2家，标准化养老床位500张，石牌、杨市、蟠龙、寿山、长山等5个社区创成省级健康社区。常态化新冠肺炎疫情防控走向深入，风险防控体系和应急管理体系持续健全，“十三五”期间未发生较大以上安全生产事故。

三、生态环境呈现新面貌

五年来，高新区坚持“环境就是民生，绿水就是美丽，蓝天也是幸福”的理念，全面实施“310”²环境综合整治行动，大力推进节能减排、精准防污、铁腕治污，生态环境质量显著改善，成为无锡唯一入选全省产业园区生态环境政策集成改革试点园区。

环境质量显著改善。建成智慧环保信息化监管平台，完成大气源解析，配合取消化工集中区，完成中小企业环保体检256家、第三方托管118家，关停“散乱污”企业323家、“三高两低”企业11家，完成沿江4个码头整治。大力推进清洁生产，累计减排COD3037.8吨、氨氮393.27吨、氮氧化物2536.6吨、二氧化硫1345.9吨，单位地区生产总值综合能耗由0.832吨标准煤/万元降低至0.628吨标准煤/万元，年均下降5.5%，空气质量优良天数提升至266天，占到全年73%。深入推进

2 “310”，即2018年起，3年内着重开展沿江区域整治、淘汰落后产能、重点行业整治、大气污染防治、水污染防治等十项专项行动。

河道疏浚、水系规划、“两违三乱”整治，“三无”船舶全部清零，东横河、寿山河、新河港南段等河段水体质量明显改善。

城市面貌明显改观。老城改造加快实施，22个空壳村完成撤并，蟠龙社区建成“省级宜居示范居住区”，省级城乡和谐社区建设达标率达到100%。城市复绿持续加快，设置澄江东路等3条严管路段，完成沿江、沿河、沿路、沿山空闲土地复绿2513亩，蟠龙山生态公园加快建设。拆违拆迁持续推进，涉及水源地达标建设的振华港机、中粮贸易码头、肖山码头拆除到位，涉及央督交办件化工园区整治的宝利沥青、宇航石油拆除完成。青阳园区加快建设，基本形成一期启动区11.8平方公里的开发空间。

基础设施日趋完善。城市交通体系持续完善，南沿江高铁加快建设，凤凰山大道、凤蟠路、东盛东路、香山路等建成投用，萧山路北段、秦望山路等7条道路完成改造。滨江和清泉污水厂、澄山路污水管道完成提标改造，滨江污水处理厂二期、固体废物集中治理“绿岛”启动建设。澄东生产区用房（供电所）、城东派出所技术业务用房建成投用。

四、社会文明得到新提升

五年来，高新区全力促改革、优服务，持续提升公共文化精准供给能力，公共文化服务质量和社会治理水平实现双提升。

文化服务供给更加精准。统筹推进文化事业和文化产业协调发展，建成新时代文明实践站示范点3个，社区综合性文化

服务中心建成率达 100%，人均拥有公共文化体育设施面积 3.29 平方米。群众文化活动蓬勃开展，成功举办首届全民运动会，全面开展文化巡演进社区活动。农家书屋“三大工程”³深入实施，带动居民群众文化素养和文明修养双提升。全面落实新时代党的建设总要求，实施“大党委制”融联共建行动，新建党组织 88 个（含“两新”⁴党组织 69 个）。

体制机制改革全面深化。实施高新区与城东街道“区街合一”改革，“三局两中心”⁵挂牌运行，全面承接无锡市和江阴市各类审批、执法赋权事项 1156 项，行政审批日均办结超 200 件，开启“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”的新模式，“证照分离”改革经验在全市复制推广。国资市场化改革深入推进，功能性基金群成功组建。营商环境不断优化，出台规划设计、招商引资、产业扶持、科技人才等专项政策超过 30 项，持续开展“双进双促三优化”⁶活动，全方位为企业和群众排忧解难。创新“云审批”“云服务”等模式，变“面对面”为“屏对屏”，服务效能全面提升。

社会治理更加高效。深入实施“网格+N”联动融合机制，持续完善专职网格员制度，推进社区网格与公安、执法等专业

3 “三大工程”，即巩固工程、提升工程、挖潜工程。

4 “两新”，即新经济组织和新社会组织。

5 “三局两中心”，即行政审批局、综合执法局、社会事业局三个部门，政务服务中心、管理服务指挥中心两大平台。

6 “双进双促三优化”，即领导干部进社区、进企业，促防控、促发展，优化社区治理、优化企业管理、优化营商环境。

网格深度融合,率先实现全领域执法办案。社会治安趋向平稳,扫黑除恶专项斗争常态化落实,持续织密技防网、巡防网、数据网。高新区人民来访接待中心被省政府信访局表彰为“2019年度全省信访系统人民满意窗口”。

“十三五”期间,高新区在推动经济和社会高质量发展过程中,走出了一条独具特色的发展道路,这些经验弥足珍贵,需要持续坚持和巩固。

一是坚持以党的领导为根本保证。切实发挥党工委“总揽全局、协调各方”的领导作用,各级党组织和广大党员干部负重奋进谋发展的精气神更加饱满,社会各界和广大企业家上下一心促跨越的正能量更加充沛。

二是坚持以新思想为根本遵循。始终沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋勇前进,全面贯彻省委省政府、市委市政府的工作部署和要求,应对挑战、战胜困难、取得胜利。

三是坚持以新发展理念为科学指引。坚定不移地崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享,有效探索出了一条更具活力、更显公平、更可持续、更广空间、更加安全的高质量发展之路。

四是坚持以造福人民为不变初心。始终把高新区人民对美好生活的向往作为奋斗目标,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,让高新区人民充分地共享发展成果,更让高新区的事业拥有深厚的群众基础。

五是坚持以发展实体经济为着力点。把科技创新摆在更加突出的地位，围绕打造新兴产业成长体系和全要素服务体系为核心，把重大项目作为经济发展的“牛鼻子”、稳中求进的“压舱石”、区域竞争的“胜负手”，保障了经济健康稳定发展。

六是积极营造争先拼抢、先行先试的发展氛围。坚持以试点为体制机制解绑，以改革为高质量发展赋能，推动高新区上下在比学赶超中，把责任扛在肩上，把困难踩在脚下，把工作落到实处。

与此同时，我们也清醒地认识到，高新区发展也面临一些突出问题和严峻挑战：经济发展基础有待巩固、产业升级有待提速、创新赋能有待提质、生态改善有待提效、营商环境有待提标、治理水平有待提升。

第二节 面临形势

“十四五”时期，是高新区开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。当前和今后一个时期，高新区发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看，世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，触动国际政治、经济、科技、文化、安全格局深刻调整，高新区发展机遇与挑战并存。世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义持续上升，全球产业链供应链面临非经济因素冲击，高新区开放型经济发展面临的不确定性明显增加。同时，

新一轮科技革命和产业变革深入发展，推动世界经济结构、产业结构深刻变革，产业链、供应链、创新链、价值链区域内部循环更加强化，为高新区传统产业转型升级、新兴产业发展壮大提供了重要机遇。

从国内看，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济发展前景向好，高新区经济发展面临新机遇。中央明确加快构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，坚决将科技创新放在最为凸显位置，实施数字经济、新基建、人才强国等一系列政策和顶层设计，为开发区推动产业转型升级，实现新旧动能转换提供了重大机遇。同时，国内经济正处在转方式、优结构、增动能的攻关期，经济发展也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，促进高新区必须在引人才、汇资源、育产业、保民生等领域，加快锻长板、补短板，推动经济和社会事业高质量发展。

从区域看，以城市群、都市圈为主体形态的区域发展新格局全面展开，省域江海河湖联动发展格局加快构建，长三角、苏锡常、锡澄一体化、跨江融合发展组团更趋紧密。江阴地处“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略叠加区域，需要发挥产业基础的比较优势、公铁水联运的交通优势、集成改革的创新优势，积极应对更加复杂的产业竞合关系、更加强劲的中心城市虹吸效应。高新区更要加快补齐科创、产业、城建等短板，在更大范围、更深层次融入区域一体化中构筑发展新优势。

第三节 发展阶段

未来五年是高新区产业升级的攻坚突围期。要深入开展“产业强链”行动，全面推动产业基础高级化、产业链现代化，加快推进先进制造业转型升级、现代服务业提质增效、未来产业茁壮成长，实现发展动能的重大转换，加快打造高新产业集聚高地。

未来五年是高新区创新提质的关键突破期。要聚焦打造苏南国家自主创新示范区核心区，深度对接霞客湾科学城、绮山湖科创谷，加快布局建设重大科研平台、科创载体，攻关突破产业关键核心技术，全面提升高新区产业核心竞争力，加快打造科技驱动创新高地。

未来五年是高新区开放融合的纵深推进期。要围绕深度服务双循环发展新格局，全面对接上海都市圈，深度融入长三角，推动产业和科技创新资源的开放共享，推动区域产业链、创新链和价值链融合发展，构筑产业竞争新优势，打造锡澄一体化先行区。

未来五年是高新区绿色发展的关键窗口期。要把绿色发展作为高质量发展的基础工程，加大绿色低碳发展，加快生态环境保护与修复，加快形成绿色生产方式和生活方式，实现生态环境根本性好转，提升高质量发展的“含绿量”和“含金量”。

未来五年是高新区民生福祉的提档升级期。要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持把满足人民对美好生活的向往作

为发展的出发点和落脚点，持续加强民生建设，完善为民办事长效机制，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

综合研判，“十四五”时期，高新区要深刻认识和把握复杂国际环境的新变化、国内高质量发展的新要求、自身发展阶段的新特征，切实增强机遇意识和风险意识，抓住机遇，应对挑战，准确识变、科学应变、主动求变，敏于择机、勇于抢机，以拼抢的姿态加快突围，全力推动经济和社会事业高质量发展，加快打造国内一流的创新型国际化园区。

第二章 攻坚克难 建设国内一流的创新型国际化园区

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，以“强富美高”和“争当表率、争做示范、走在前列”为总纲领、总命题、总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着力在重特大项目招引上抢先突围，着力在高效益创新赋能上争先突围，着力在国际化营商环境上率先突围，着力在高水平民生福祉上首先突围，奋力打造国内一流的创新型国际化园区，在全市“南征北战、东西互搏”⁷中勇当排头兵、走在最前列。

7 “南征北战”，“南征”即以锡澄协同发展区为中心，打造引领江阴未来发展的优质增长极、活力创新源、美丽生态区、数字新高地；“北战”即以市场为导向，统筹规划利用岸线资源，全面修复沿江生态，打好长江大保护之战。“东西互搏”，即东部高新区打造国内一流的创新型国际化园区；西部临港开发区打造竞争力一流的国际化开放园区；两大开发区以亩均税收摆擂台、争长短、论英雄。

第二节 发展定位

奋力打造实力一流的新兴产业集聚高地。以高端化、智能化、绿色化、服务化为引领，加快打造以特钢新材料及制品为特色，集成电路、现代中药和生物医药、智能装备为主导，新能源汽车及关键零部件为战略的“1+3+1”先进制造业体系，加快完备生产性服务业与生活性服务业发展体系，推动未来产业茁壮成长，引育更多技术优势明显的龙头企业和爆发力强的成长型企业，在超百亿重特大项目上实现实质性突破，让产业更高端。

奋力打造活力一流的科技驱动创新高地。紧抓数字经济和新型基础设施建设机遇，深入开展创新提质行动，着力提升企业自主创新能力，充分挖掘高端人才创业潜力，全面激发创新体制机制活力，大力提升科技成果转化贡献力和创新创业生态吸引力，把高新区打造成为高质量科创企业、高层次科创平台、高水平科创人才集聚的科技驱动创新高地，让创新更澎湃。

奋力打造魅力一流的产城融合宜居高地。坚持把园区建设和生态优化作为高质量发展的关键之举。牢固树立绿色发展理念，加快推动高新区环境实现根本性转变，加快实现“园在绿中、绿在景中、景在城中、人在画中”的美丽图景，让园区更美丽。同步优化生产、生活、生态布局，加快推进以产兴城、以城聚产、产城联动，打造宜居宜业宜商的产业之城、科技之

城、现代之城和幸福之城，让人民更幸福。

第三节 发展战略

坚持集约发展与精明增长“双加速”，实施产业强区战略。全面树立“寸土生寸金、亩均论英雄”的发展理念，强化对内挖潜、腾笼换凤，倒逼企业实现集约型增长、环境优化增长，提高亩均投入、亩均产出、亩均税收，在小空间里做足大文章。实施“强链、补链、延链、展链”计划，构建以先进制造业为主导、现代服务业为支撑、未来产业加快发展的现代产业体系，推动高新区高质量发展走在全市前列，在全国高新区排名持续上升。

坚持项目攻坚与创新提质“双驱动”，实施创新引领战略。坚持把招引优质项目作为推动产业高质量发展的“动力源”，聚焦构建现代产业体系，不断引进基地型、龙头型、总部型、枢纽型的重特大项目。坚持创新在高新区建设全局中的核心地位，围绕产业链部署创新链，加快融入太湖湾科创带，更好承接长三角中心城市创新“溢出效应”，加快吸聚高端创新资源，构建产学研深度融合的创新体系，以新技术突破带动形成新产业，推动高新区产业加速向全球产业链、创新链、价值链中高端迈进。

坚持深化改革与扩大开放“双促进”，实施开放赋能战略。坚持强化研发推改革，实施一批有利于高效配置资源、有利于提高发展质量效益、有利于调动各方积极性的改革创新，推出

更多具有新时代特点的重大改革项目。坚持全面统筹促开放，复制推广一批契合高新区实际的自贸区政策经验，加快建设联动创新示范区，推动产业和科技创新资源开放共享，加速产业布局全面融入长三角一体化战略、城市建设全面融入全市总体布局、青阳园区发展全面融入锡澄一体化进程，实现区域产业融合提升。

坚持城市环境与营商环境“双升级”，实施品质提升战略。坚持以人民为中心的发展思想，围绕城市品质提升，大力腾拓城市空间，优化改善生态环境，努力打造“四季有花、随处见景”的美丽家园。围绕营商品牌打造，深化“放管服”改革，进一步争取扩大审批权限，构建企业全生命周期服务体系，真正做到区内事区内办，打造“澄心办、办澄事”营商品牌新标杆。

第四节 发展目标

“十四五”时期，高新区高质量发展成果丰硕，经济规模迅速壮大，企业创新能力跃升，绿色发展成效显著，人民幸福指数大幅提升，高新区在国家、省级高新区考核位次前移，社会主义现代化建设新征程取得良好开局。到 2025 年，跻身全国高新区 50 强，基本建成国内一流的创新型国际化园区。

产业更高端。产业转型升级成效明显，产业结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，“1+3+1”先进制造业为主导、现代服务业为支撑、未来产业加快发展的现

代产业体系更加成熟，新兴产业集聚高地初步形成。到 2025 年，地区生产总值力争突破 1000 亿元，“1+3+1”现代产业体系总体规模突破 4500 亿元。

创新更澎湃。各类创新资源、科创企业加快集聚，全链条创新型企业培育体系、全过程创新成果孵化体系、全方位创新人才引育体系、全要素科技创新服务体系全面建成，创新能力明显增强、科技实力明显提升、创新生态明显完善、“一区多园”体制建设取得明显成效。到 2025 年，全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 5.8%，高新技术产业产值占规上工业产值比重超过 80%，高新技术企业数量超过 300 家。

园区更美丽。沿江沿河生态系统得到更好保护和修复，绿色产业体系全面建立，城市生态保卫战和污染防治攻坚战取得阶段性胜利，绿色发展活力持续增强，资源能源利用集约高效，生态环境质量明显改善，生态产品供给稳步提高，生态安全屏障更加牢固。到 2025 年，高新区生态环境政策集成改革试点取得明显成效，宜居宜业的产业新城建设迈出坚实步伐。

人民更幸福。居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体比重明显提高，就业更加充分更有质量，现代化教育建设全面推进，优质均衡的公共服务体系基本建成，卫生健康体系、社会保障体系、养老服务体系的质量和水平进一步提升，人民群众“衣食住行康育娱”水平显著提升，高品质生活需求得到更好满足。到 2025 年，居民人均可支配收入年均增长 4.6% 左右。

远景展望 2035 年：率先基本实现社会主义现代化，全面建成科技创新能力强、产业发展质态好、人民幸福指数高的国际一流的创新型现代化园区。综合竞争力、科技创新力实现跃升，高新区位次排名持续攀升。创新载体高端、创新企业倍增、创新人才集聚、创新环境优越的创新生态全面建成，成为国内一流的科技驱动创新高地。现代产业体系全面建成，高新技术产业、战略性新兴产业和未来产业发展水平实现大幅跃升，成为新兴产业的集聚高地。城市空间布局全面优化，生态环境实现根本性转变，“园在绿中、绿在景中、景在城中、人在画中”的美丽高新区全面建成，成为产城融合的宜居高地。

表 3-1 “十四五”高新区国民经济与社会发展主要规划指标

一级指标	序号	指标内容	单位	2020 年	2025 年
经济实力	1	地区生产总值	亿元	701	1000
	2	地区生产总值年均增长率	%	8.2	7.5
	3	一般公共预算收入*	万元	39.53	50.5
	4	居民人均可支配收入	万元	5.95	7.44
	5	固定资产投资	亿元	173.73	200
	6	进出口总额*	亿美元	77.53	100
	7	年度实际利用外资*	亿美元	4.05	5
产业水平	8	制造业增加值率**	%	22.9	24
	9	规上工业增加值*	亿元	235.1	350
	10	规上服务业营业收入*	亿元	24.5	40
	11	高新技术产业产值占规上工业总产值比重*	%	74.5	80
	12	主导产业增加值占规上工业增加值比重*	%	77.6	80.2
	13	境内外主板上市公司**/**	家	[8]	[15]
	14	规上企业亩均税收*	万元	39.33	50

一级指标	序号	指标内容	单位	2020年	2025年
创新能力	15	全社会研发经费支出占GDP比重	%	5.54	5.8
	16	企业内部研发经费占营业收入比例**	%	2.7	3
	17	每万人有效发明专利拥有量**	件	[75]	[100]
	18	累计高新技术企业数量	家	[143]	[300]
	19	科技型中小企业数**	家	[188]	[250]
	20	高成长企业数量**	家	10	20
	21	累计省级以上研发机构**	个	[51]	[80]
生态宜居	22	万元工业增加值综合能耗**	吨标准煤	1.731	1.535
	23	空气质量优良天数比率	%	77.9	85以上
	24	重点高中、初中、小学和国际学校（含双语幼儿园）数量**	家	[9]	[11]
	25	园区内各类医院数量**	家	[3]	[4]

注：未标注*的为省市采用的国家指标，标注*的为无锡市高质量发展考核指标，标注**的为科技部对国家高新技术产业开发区高质量发展评价指标。[]为累计数。

第三章 转提并举 打造新兴产业集聚高地

以促进产业转型升级为主方向，坚持增量提升与存量优化并举，积极构建以先进制造业为基础、现代服务业为支撑、未来产业加快发展的现代产业体系，打造更具影响力的现代产业新高地。

第一节 巩固提升“1+3+1”先进制造业

一、打造世界级特钢新材料及制品地标产业

以规模化、高端化、特色化为方向，瞄准重大装备和重点产业需求，加快推动产业基础高级化，聚焦特钢新材料和特种金属制品两大领域，充分发挥特钢新材料基础优势，推动产业链纵向延伸、横向拓宽，着力发展高端和深加工产品，提高特钢产品附加值，构筑“全产业链”发展格局，提升产业核心竞争力。到 2025 年，特钢新材料及制品产业规模接近 2000 亿元，打造具有世界影响力的特钢新材料及制品地标产业。

特钢新材料。以中信特钢等龙头企业为引领，瞄准汽车、轨道交通、工程机械、航空航天、海洋船舶、军工等领域，调整特钢产品结构，创新升级特钢制造工艺控制技

术与质量控制技术，增强产品质量稳定性，大力发展高技术、高质量、高附加值特钢品种和替代进口特钢新产品，重点发展高标准轴承钢、合金弹簧钢、易切削非调质钢、合金机构钢等优质结构钢，合金工具钢、高速工具钢等特种工具钢，以及高级系泊链钢、电渣钢、耐腐蚀钢等特殊性能钢，推动特钢企业从单一生产制造向“生产+服务”转型，以材料型深加工、营销型深加工、产业型深加工为服务方向，引导特钢新材料向价值链高端迈进。加快建设中信泰富特钢主题产业园，招引整合特钢产业上下游企业，打造世界一流的特钢产业基地。

特种金属制品。充分发挥特钢材料供应地毗邻优势，按照扶持龙头、整合发展的思路，以法尔胜、贝卡尔特等龙头企业为核心，重点发展特种钢丝绳、钢帘线、齿轮（箱）、管件与紧固件等金属制品单品生产制造。加强金属制品企业与特钢企业在材料使用、加工方法方面的衔接，利用特钢企业的深加工服务，提升金属制品生产质量。加快培育下游航空航天、汽车及零部件等特色板块生产制造，打造特种金属制品全生态链。

二、培育国内一流的三大特色产业集群

顺应新工业革命、新型城镇化和新型基础设施建设发展大势，着力提升技术创新能力，推动产业链现代化，做大做

强集成电路、现代中药和生物医药、智能装备三大特色产业，支撑高新区产业高质量发展。到 2025 年，三大特色产业总规模超过 1500 亿元，集成电路、现代中药和生物医药、智能装备产业规模分别达到 500 亿元。

集成电路。以“补链”为战略重心，依托长电科技、盛合晶微、星科金朋等龙头骨干企业，加快28nm以下大规模集成电路制造、年产36亿颗高密度集成电路及系统级封装模块等重大项目建设，着力开发和提升晶圆级封装、系统级封装、倒装芯片封装、高密度焊线封装、高性能MIS专利封装等先进封装技术，大力发展先进高端封装产品，进一步强化封测环节优势。加快上游向IC设计、高端芯片制造拓展，下游向工业控制和信息安全拓展，积极布局发展集成电路材料和设备，形成“芯片设计-制造-封装-测试-集成”全产业链，着力打造国内领先、国际一流的集成电路产业集群。

现代中药和生物医药。瞄准生命健康前沿，依托天江药业、普莱医药、贝瑞森等骨干企业，聚焦现代中药、生物医药等重点领域，走差异化发展道路。现代中药重点突破中药提取纯化技术、液相色谱-质谱联用技术、配方颗粒复方产品关键技术，加快建设年产6000吨中药配方颗粒技改扩能等重大项目，大力发展中药配方颗粒等产品，积极争创“省字头”“国字号”品牌，形成“做中药，到江阴”的集聚态势。生物医药加快发展慢性病类多肽药物、

海洋蛋白、细胞工程、微生物药物、新型疫苗等生物技术创新药，加快打造“中国蛋白谷”。

智能装备。顺应高端化、智能化、成套化、服务化发展趋势，依托启星智能制造产业园、新智机器人等重点园区和企业，加快突破高精度运动控制、高可靠智能控制等关键共性技术，重点发展工业机器人、特种机器人、高端数控机床、增材制造装备、海洋工程装备等智能制造装备，推进减速器、伺服电机、控制器等关键零部件自主化，着力吸引具备国际竞争力的智能制造装备供应商、系统解决方案提供商入园兴业，积极推动装备制造向产业链高端环节的服务型制造延伸，加快打造国内一流的智能装备产业集群。

三、建设长三角新能源汽车及关键零部件集聚地

坚持自主创新和集成创新相结合、产业发展和推广应用相结合、整车引领和加强配套相结合，加强新能源整车设计和制造，提升新能源汽车关键零部件配套能力，全面提升高新区新能源汽车产业基础能力和产业链供应链竞争力。到2025年，新能源汽车及关键零部件产业规模超过1000亿元。

新能源汽车及关键零部件。坚持以纯电驱动为导向，积极引进新能源汽车整车企业，加快突破整车设计、轻量化、动力总成、动力电池、驱动电机及集成控制等关键核

心技术，推广应用轻量化新材料、轻量化设计、绿色工艺等新技术。大力推进锂离子动力电池、储能用锂离子电池生产等重大项目建设，加快建设新能源汽车及关键零部件产业园，提升动力电池、驱动电机等零部件配套能力，择机布局充电站/桩配套，形成联动发展，打造长三角重要的新能源汽车及关键零部件集聚地。

专栏 3-1 高新区“十四五”先进制造业发展路径

1、实施产业基础再造工程。聚焦核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础、基础软件等“五基”领域，开展“一揽子”突破行动和“一条龙”应用示范，持续提升产业技术自给率和安全性。在集成电路、现代中药和生物医药等领域，争创一批国家级和省级创新平台。大力推进产业品质升级，实施标准、质量、品牌“三位一体”工程，鼓励龙头企业积极参与国际标准、国家标准和行业标准制修订，掌握产业技术标准话语权。支持企业做强品牌，培育自主创新品牌，争创一批制造业“江苏精品”。

2、大力推动数字化转型。深入推进新一代信息技术与制造业深度融合，加快工业互联网、大数据、云计算等新技术的创新应用，推进企业智能化改造。推进工业互联网建设，鼓励中信特钢、法尔胜、长电科技、天江药业等龙头企业建设企业级、行业级工业互联网平台，开展工业互联网集成应用，形成一批省级以上工业互联网标杆工厂、工业互联网平台和省星级上云企业。实施“人工智能+”专项行动，发挥中信特钢、天江药业、长电先进、斯菲尔电气等工业自动化企业的转型示范作用，引导制造业企业与爱波瑞、新智机器人等智能制造服务商对接，帮助企业“机器换人”，建设一批智能车间、智能工厂。

3、实施“产业强链”行动。实施优势产业链打造工程，抓好企业技术改造、自主创新能力提升、自主品牌培育等核心任务，推动特钢新材料、集成电路、现代中药等优势产业链实现卓越提升。强化产业链供应链安全，聚焦生物医药、集成电路等产业关键技术、核心环节和关键零部件，全力做好产业链供应链战略设计，提升供给体系对国内需求的适配性，实现企业原材料、关键设备、核心零部件自主可控。

第二节 大力发展现代服务业

按照信息化、智能化、现代化发展思路，加快发展生产性服务业，支撑先进制造业创新升级，大力发展生活性服务业，助力城市功能品位和人民生活品质提升，构建功能完善、布局合理、特色鲜明的现代服务业体系。

一、大力发展生产性服务业

以国家科技服务业区域试点、特钢新材料产业集群省级两业融合试点为基础，重点发展科技服务、金融服务、智慧物流、电子商务四大生产性服务业。坚持扩规模与提质量并重，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，全面提升生产性服务业对高新区先进制造业发展的配套支撑作用。

科技服务。依托滨江科技城、苏南自创区双创服务广场、省技术交易市场江阴分中心建设，深度衔接霞客湾科学城，以研发强制造、以龙头促创新，围绕技术转移、检验检测、专利代理、人才服务等领域，大力发展工业设计、知识产权、创业孵化、成果转化、技术转移与交易、科技咨询等科技服务业，加快培育一批专业、规范、高效的第三方科技服务机构，形成种类齐全、业态新型、服务专业的现代科技服务体系，打造苏南科技服务业集聚区。

金融服务。依托金融创新园、海澜财富中心等载体，

加快建设高新区金融服务中心，持续引进落户持牌金融机构。加快实施“苏科贷”“锡科贷”“澄科贷”“高科贷”，探索开展科技金融、绿色金融、供应链金融等特色金融服务，打造金融服务业集聚区。组建产业发展基金、天使种子基金、股权投资基金，与中小企业转贷基金形成功能性基金群，为企业提供全生命周期金融服务。依托长三角资本市场服务基地江阴分中心，搭建集培训、孵化、投资、上市于一体的上市孵化和资本支持服务体系，助力企业登陆资本市场、做大市值。

智慧物流。加快建设多式联运、智慧配送信息化物流体系，培育一批综合物流服务商，壮大智慧物流产业规模。加快青阳园区智慧物流产业园建设，支持本地连锁品牌成立独立的物流、供应链管理机构，发展供应链物流，打造百亿级高端物流、智慧物流、电商物流产业集群，积极争创省级示范物流园。

电子商务。依托天安电商产业园等载体，以用户需求为导向，搭建电商企业线上线下融合平台，鼓励实体零售线上化、虚拟网店线下化，提升电子商务应用水平和普及率。发挥江阴综合保税区辐射效应，加快发展跨境电商，吸引跨境电商企业设立区域运营中心、结算中心、服务中心等服务平台，带动传统企业通过跨境电商实现转型。到2025年，规模以上企业电子商务应用率达到100%。

二、优化提升生活性服务业

围绕培育新兴消费热点和促进民生改善，以增进人民福祉、满足人民幸福生活需要为主线，大力推动现代商贸、医疗康养、教育培训三大生活性服务业向高品质、多样化升级。

现代商贸。依托名都国际、汇丰大厦、天福世纪广场等，打造涵盖法律服务、财税服务、商旅服务、信息咨询、人力资源、广告服务、公关服务等多功能商务服务中心。以山观、长山集镇改造和滨江科技城打造为契机，引进一批国内外知名品牌、连锁店和连锁企业，带动周边便利店、药店、洗衣店、ATM机、社区菜场等保障性业态，健身房、文化设施等休闲性业态，影院、咖啡店、餐饮店等提升性业态发展。

医疗康养。以中医外科医院、城东社区卫生服务中心为主，民营医疗机构为辅，大力引进国内外知名医院，加快提升现有医院医疗服务水平，落实骨干人才补贴，加强医务人才队伍建设，满足日益增长的医疗服务需求。积极发展健康养老服务，加快御霖智慧康养社区建设，推进蟠龙社区等居家养老中心改造提升，构建居家社区相协调、医养康养相结合的多类型养老服务体系，全面提升高新区医疗、养老服务质量和水平。

教育培训。加快健全基础教育与职业教育相结合的教育体系，在补足教育资源缺口、实现中小学教育资源均等

化布局的基础上，结合江阴外国语学校建设与英禾双语国际学校引进，全面提升高新区教育服务水平。同时，深入摸排先进制造业企业的专业人才需求，以加快建设江阴制造业人才培训中心为抓手，加快完善职业教育培训机制，为高新区企业发展持续输送高质量专业人才。

专栏 3-2 高新区现代服务业发展路径

1、推动服务业数字化转型。充分利用移动通信、网络等新一代信息技术，加快发展数字物流、远程培训、线上展览、电子商务等现代服务业，应用大数据、云计算等新技术开展生产管理、平台服务等新业务，通过业务的智能化升级实现品牌打造，使之成为适应现代经济发展要求的现代服务业。

2、积极搭建高端服务平台。聚焦产业发展短板，创新政策举措，从多个维度营造良好发展环境。加快建设大宗商品交易平台、进出口商品展示平台等专业载体和平台，优化提升载体平台服务能级，吸引更多的资源特别是创新资源聚集到园区。

第三节 加快培育两大未来产业

坚持“站高、看远、想深、谋实”的原则，以应用引领、高端突破为重点，结合高新区现有产业基础，布局发展数字经济、生命健康两大未来产业，为高新区突破资源环境要素制约、促进创新发展、提升产业质效、加快构建现代产业体系注入新动能。

数字经济。以大数据、工业互联网、人工智能应用为核心，推动数字技术赋能先进制造业与现代服务业。大力发展大数据产业，推动大数据在先进制造、数字医疗等领域率先

开展多场景应用，打造“苏南国家自主创新示范区数据之心”。加快发展工业互联网，重点开发新型网络技术和计算技术，加快网络互联和数据互通接口、标识解析、工业互联网平台等建设，面向智能制造、新能源汽车、生物医药等重点产业，培育一批行业解决方案提供商，全面提升高新区先进制造业发展能级。加快布局人工智能产业，开展图像识别、机器视觉等关键技术研究，全面推进先进制造领域人工智能创新应用。

生命健康。紧抓全球健康服务产业发展趋势，聚力发展高端医疗器械、精准医疗等特色领域，重点发展数字DR、多层CT、高端彩超、B型超声波诊断仪、医疗机器人等高端医疗设备，布局发展质子医疗、细胞治疗、基因检测、免疫治疗、体外诊断等精准医疗和检测，探索产、学、研、医协同创新的精准医疗发展新模式，打造生命健康产业新增长点。聚焦医疗服务、健康服务、健康管理等服务领域，重点发展居民预防、治疗、康复、健康促进等一体化、连续性医疗服务，大力发展远程医疗和互联网诊疗，推进以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务，打造国内领先的生命健康产业发展高地。

专栏 3-3 高新区未来产业发展路径

1、**加快全产业链布局。**加快制定具有前瞻性、可操作性的未来产业发展规划，绘制产业发展图谱，为项目招引、技术转化提供指南、明确路径。聚焦数字经济、生命健康产业发展需求，加快在引才留才上突破现有政策束缚，发挥好诺

奖得主、院士等具有国际影响力高端人才的示范效应，通过举办创新创业大赛，引进一批海外高层次人才，重点瞄准知名高校院所，推动大院大所合作，加快推进重点创新平台、高校共建平台、公共服务平台建设，打造从孵化到加速、从试验到产业的技术转化链条。

2、加大重大项目招引。把重大项目招引建设作为主抓手，依托天江药业等“链长”企业，开展产业链式招商，招引建设一批符合产业规划的旗舰型项目，形成经济发展的新动能。加快推进无锡物联网创新中心江阴分中心项目、航空交通物联网项目等在手项目加快建成投产，支持企业加大研发投入，强化核心技术攻关，打造未来产业企业群。

3、加大政策扶持力度。在目前系列产业政策的基础上，进一步归纳提炼涉及数字经济、生命健康产业发展的优惠政策，形成具有高新特色的扶持政策体系。注重从单纯的引进人才、激发创新活力向调整人才和产业结构转变，精准施策，在企业不同的发展阶段给予更加精准、更有针对性的支持政策和措施。建立专项基金，集中财力予以重点扶持，扩大产业引导基金盘子，推动产业引导基金、创投基金适当向数字经济、生命健康产业倾斜，重点保障初创企业发展壮大。

第四节 积极发展新模式新业态

加快大中小企业融通发展。深化国家特钢新材料大中小企业融通型双创特色载体建设，加快构建工业互联网网络、平台、安全三大功能体系，以平台赋能产业创新、大众创业，实现大中小企业之间创新能力共享、成果转化和品牌协同，打造协同创新链，以公共服务促价值链提升，构建技术、人才、资金等全要素融通生态。借鉴和推广特钢新材料及制品产业实践成果，突出产业链、创新链、供应链协同共进，推动集成电路、生命健康等产业大中小企业链式融通发展。

加快推进两业融合。加快制造业企业向服务型制造转

型，鼓励中信特钢、长电科技、天江药业等龙头企业开展“主辅分离”，推动产业向研发、设计、物流、营销、品牌推广、系统集成等上下游延伸和专业化协作，推动企业从提供产品向提供全生命周期管理转变、从提供设备向提供系统解决方案转变，培育发展大规模个性化定制、供应链金融等新业态。加快推动现代服务业制造化，鼓励企业深度嵌入制造业发展全过程，提供高科技研发、供应链管理等服务，推动服务智能化、产品化发展。积极建设两业融合发展平台和载体，加快争创国家级两业融合发展试点。

大力发展总部经济。依托省级上市公司总部集聚园，支持企业争创“跨国公司地区总部和功能性机构”，发挥中信特钢、新潮科技、法尔胜等龙头企业总部楼宇影响力，吸引知名上市公司、龙头企业入园设立综合性、区域性、功能性总部，打造上市公司总部、区域研发总部、区域金融总部、高端商务、文化创意、检验检测等特色板块，持续提升对企业总部、区域中心的吸引力、承载力，推动高新区企业向产业链、价值链、技术链高端延伸，助力高新区加快打造苏南国家自主创新示范区核心区。到2025年，跨国公司地区总部和功能性机构达到10家、市级总部企业达到8家。

第四章 聚智汇力 打造科技驱动创新高地

坚持把创新作为经济发展的活力之源，深度融入霞客湾科学城建设，持续实施创新载体升级、创新企业倍增、创新人才集聚、创新生态优化“四大工程”，着力提升科技成果转化贡献力和创新创业生态吸引力，加快打造科技驱动发展的创新高地。

第一节 深度融入霞客湾科学城建设

借力汇聚高端创新资源。借助霞客湾科学城地标品牌效应，深度融入太湖湾科技创新带，主动对接沪宁产业创新带、G60 科创走廊，整合国内一流的科创金融资源。依托高铁、轻轨、高速、港口高效联动的交通枢纽优势、锡澄协同发展区核心区的战略区位优势，培育发展集成电路设计、人工智能研发、数字传媒创意等产业，精准引进一批第二总部、准总部、微总部企业，支持一批在澄上市企业拆分研发、销售、结算、管理等业务，实行分类导入，招引一批“500 强”外资企业、央企国企、大型民企的功能性机构平台，培育共享经济、平台经济等新模式新业态。

联合构建产业创新网络。以江南大学江阴校区落地为契机，共同引进国家大科学中心，共建高能级科创平台集群、高水准人才引育基地、高标准科技服务中心，加快集聚创新

型总部、技术应用平台、科技金融机构，联合建立区域协同创新机制、创新创业生态体系，形成一体化产业创新网络，共筑具有全国影响力的产业技术创新高地，长三角重要科创枢纽、太湖湾科技创新带、锡澄协同创新策源地。

第二节 建设高端创新平台

建设一批高能级创新平台。实施“一产一中心”计划，主动对接上海全球科创中心、太湖湾科技创新带、太湖实验室，谋划建设一批国家级、省级产业创新中心、制造业创新中心等重大创新载体，开展技术研发、技术服务和产业孵化。面向特钢新材料、集成电路、现代中药等领域，重点打造一批服务水平高、辐射带动能力强的研发设计、技术交易、知识产权、检验检测等技术创新公共服务平台。

建设一批高水平新型研发机构。推动江阴金属材料创新研究院升级为国家级特钢金属制品产业创新中心，加快江阴集成电路设计创新中心、江阴智能制造创新研究院、生命健康产业技术研究院等创新平台建设，推进创新成果落地转化。支持中信特钢、法尔胜等有条件的企业到境外设立、并购研发机构，积极融入全球科技创新版图。鼓励优质企业加快建设工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室等研发机构，提升自主创新能力和水平。到 2025 年，新增企业研发机构超过 100 家，高新技术企业研发机构覆盖率达到 100%。

建设一批高质量创新孵化载体。全面提升科技孵化载体服务功能，推动启星智能制造产业园、星河科创园等载体提质，加快建设生物医药创新港，支持天安数码城申报国家级科技企业孵化器。高质量建设异地孵化器，加强中瑞、中美等海外孵化器及以色列创新中心建设，加快上海、深圳、北京、西安等异地孵化器建设，形成“异地研发+本地孵化”的发展模式。充分发挥江阴高新区上海（张江）科创孵化器作用，全面推动沪澄产业技术对接、资源共享、创新合作。打造滨江国际社区，按照智慧、生态、共享理念，以“创业办公”为核心，建设集工作、社交、娱乐、居住、消费一体化的复合型众创国际社区。“十四五”期间，每年科创载体扩容10万平方米以上。

专栏4-1 “十四五”高新区创新平台和载体建设工程

1、研发机构类。江阴金属材料创新研究院、江阴集成电路设计创新中心、江阴智能制造创新研究院、生物医药创新研究院等。

2、孵化器（加速器）类。江阴高新技术创业中心、江阴百桥国际生物科技孵化园、江阴天安数码城科技创业服务中心、江阴高新区（上海张江）科创孵化器、江阴高新区（深圳）科创孵化器、江阴高新区（北京）科创孵化器、江阴高新区（西安）创新双基地、扬子江科技企业加速器、生物医药创新港、天安数码城二期产业楼、东方慧谷、星河科创园等。

3、众创空间类。创客联盟团、乐创汇、牛商e工场、校品荟、中船技创、金信空间、军创空间、誉蓝科创谷等。

第三节 强化创新主体培育

大力培育高新技术企业。健全高新技术企业培育服务体

系，定期开展研发项目管理、研发机构建设、知识产权管理等专项辅导，推进创新主体分类培育与精准支持。壮大高新技术企业培育库，推动一批创新能力强、辐射范围广、发展前景好的科技型中小企业加速发展成为高新技术企业。持续实施“小升高”“规升高”计划，引导企业培育知识产权、加大研发投入、加快科技成果转化、加强创新人才队伍建设，提供“科技贷”“科技保”“科技创新券”等多种渠道资金支持高新技术企业发展。到2025年，力争高新技术企业数量超300家。

加快培育创新型领军企业。按照“雏鹰-瞪羚-准独角兽-独角兽”的培育思路，持续实施强企培育计划，扶持一批极具创新活力、成长性好、发展速度快的创新型高科技企业发展为雏鹰企业、瞪羚企业、准独角兽、独角兽企业。积极引导和鼓励科技型中小企业在中小板、创业板、新三板、科创板等多层次资本市场上市，重点推动新顺微电子、普莱医药、佩尔科技等企业加快上市进程。到2025年，力争培育高成长企业20家以上。

持续培育科技型中小企业。实施优企倍增计划，加大对科技型中小企业支持力度，开展企业创新积分制管理，完善孵化育成体系，发挥科技企业孵化器、众创空间等载体平台优势，充分运用认定奖励、研发费补助等政策，助推科技型中小企业集聚式发展。引导社会资本参与建设面向科技型企业的社会化技术创新公共服务平台，鼓励科技型中小微企业

开展商业模式创新，推进科技型中小企业走“专精特新”之路。到2025年，科技型中小企业评价入库力争超过300家。

专栏4-2 “十四五”高新区拟培育上市企业		
序号	企业名称	上市板块
1	江阴新顺微电子有限公司	创业板
2	联动天翼新能源有限公司	纳斯达克
3	江阴佩尔科技有限公司	科创板
4	江苏普莱医药生物技术有限公司	科创板
5	盛合晶微半导体（江阴）有限公司	科创板
6	江苏风和医疗器材股份有限公司	科创板
7	江苏力博医药生物技术股份有限公司	科创板
8	江苏佰澳达生物科技有限公司	创业板
9	阳光卫生医疗科技江阴有限公司	创业板
10	江阴泰迪服饰有限公司	创业板
11	江苏德和生物科技有限公司	创业板
12	江苏阳生生物股份有限公司	科创板
13	江苏中宏环保科技有限公司	科创板
14	无锡佰翱得生物科学有限公司	科创板
15	江苏法尔胜光电科技有限公司	科创板
16	江苏飞慕生物科技有限公司	科创板
17	无锡贝塔医药科技有限公司	科创板

第四节 加快创新人才引育

加快招引全球高端人才。推动龙头企业与高等学校共建共管现代产业学院，培养高端人才。持续实施暨阳英才计划、蟠龙英才计划等，推进“百千万”引才专项行动，发挥产业研究院、海外人才离岸创新创业基地作用，积极引进具有国

际视野、符合产业需求的领军人才，大力引进诺奖得主、两院院士、国家重大人才工程入选者、省双创人才等高端人才。按照“引进一名领军人才、带动一支创新团队、撬动一个新兴产业”的路径，打造未来产业发动机。到 2025 年，累计引进市级以上重点人才达到 500 人。

加快培育高素质企业家。深入实施企业家国际化素质提升工程、中生代企业家基业长青工程、新生代企业家“常青藤”工程，培育一支具有全球视野、战略思维和持续创新能力的科技企业家队伍。实施科技企业家培育计划，通过建立定向联系、搭建合作平台等途径，提升科技企业家的管理能力。实施“创二代”青年企业家接力计划，加大中生代、新生代企业家培养力度，选拔“创二代”后备人才进行专项培养培训，提升青年企业家传承意识，培养一批具有全球眼光、开拓精神和创新能力的青年企业家。到 2025 年，园区新生代企业家占比超过 60%。

加快培育高技能人才。大力弘扬工匠精神，紧贴产业需求加快建立专业技术人才培养基地，推进高技能人才引育和产业工人队伍建设。实施产业人才高峰行动计划，联合国内外知名高校加快创办产业技术创新学院，面向企业职工开设本科、研究生学历班，推荐企业优秀员工到高校深造，持续加大专业技术人才培育。实施“高新区工匠”培育工程，借鉴南京理工大学江阴校区、江南大学江阴校区等建设模式，加快引入一批高等院校入驻园区，联合重点企业建设人才实

训基地，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。“十四五”期间，每年新增高技能人才不低于 1000 人。

完善人才激励服务机制。坚持不拘一格引人才、不求所在用人才，构建“一站式”人才服务平台，倾情打造“高新优才”服务品牌，以优质高效的服务吸引人才、留住人才。围绕重点产业和社会事业发展需要，进一步扩大人才支持覆盖面和资助力度。创新引才资助方式，加大技能培训、人才竞赛等系列服务的支持力度。持续实施人才结对挂钩制度，妥善解决高新区人才在澄安居、医疗、子女教育、出入境保障等需求，加大人才体检、疗养等创新服务，进一步优化提升人才发展环境。

专栏4-3 “十四五”高新区人才培养重点工程		
序号	重点工程	建设内容
1	江阴新制造促进中心	培育数字化人才
2	高新区产教融合基地	培育专业技术人才
3	高新区专业技术人才培养基地	
4	高等院校高新区校区	专业培养高技术人才
5	高新区高素质企业家培育工程	企业家素质提升，中生代、新生代企业家培养
6	“高新区工匠”培育工程	举办高新区高技能人才培训、技术技能大赛

第五节 完善创新生态系统

打造科技金融发展高地。依托金融创新园打造科技金融服务示范区，对符合条件的金融服务机构予以免费入驻。加快建设高新区综合金融服务中心，整合集聚银行、证券、保

险、期货、金融租赁、金融资产管理等各类服务机构，有序发展科技保险、贷款贴息等新型金融工具，切实发挥银行融资、创业投资等科技金融服务功能。推进长三角资本市场服务基地江阴分中心加快建设，整合长三角区域优质金融资源，引导国内外各类头部风险投资落地高新区，鼓励行业骨干企业、孵化器、产业创新中心等相关主体发起和设立创投机构，为高新区企业提供全过程金融服务解决方案。到2025年，专项基金规模超过200亿元。

打造知识产权服务高地。推进国家知识产权示范园区建设，加快建立知识产权信息数据库和知识产权重点企业保护名录，开展产业专利导航布局，研究建立知识产权创造、运用和保护长效机制。开展知识产权“三进”专项服务⁸活动和发明专利“清零”行动，提升专利产出数量和质量。实施高价值专利培育计划，支持企业申报专利奖、知识产权示范企业，打造集知识产权展示、咨询、运营、培训于一体的综合服务平台。加大知识产权优势企业培育，推进企业知识产权标准化管理。到2025年，每万人有效发明专利拥有量达到100件，高价值专利企业达到5家。

打造创新创业服务高地。加快建设促进服务中心和双创服务广场，打造线上线下、互联互通、综合集成的专业化科技人才服务网络。全面发挥苏南自创区创新创业一体化服务

8 知识产权“三进”专项服务，即知识产权进园区、进企业、进学校。

平台作用，常态化开展科技“三服务”⁹，办好中国江阴（高新区）创新创业大赛、金属材料产业创新大会等系列活动，打响“双创菁英荟”创新创业品牌，加快集聚行业头部企业、领军人才，激发全社会创新动力、创业活力、创造潜力。

专栏4-4 “十四五”高新区创新服务重点工程		
序号	重点工程	备注
1	高新区科技金融服务中心建设工程	在建
2	高新区高价值专利企业培育工程	达到5家
3	江阴高新区建设促进服务中心	功能优化
4	中国江阴（高新区）创新创业大赛	持续举办
5	金属材料产业创新大会	持续举办
6	高新区国批十周年庆祝大会	—
7	中国半导体封装测试技术与市场年会	持续举办
8	未来产业科技人才主体招商恳谈会	持续举办
9	高新区高层次人才对接洽谈会	持续举办

⁹ 科技“三服务”，即服务企业、服务产业、服务发展。

第五章 协调联动 打造产城融合宜居高地

全面优化生产、生活、生态布局，加快园区升级改造，推进传统基础设施智能化升级，积极布局新型基础设施，实现园区面貌更新、环境优美，打造产城融合的宜居高地。

第一节 优化园区空间布局

瞄准打造苏南国家自主创新示范区核心区，聚焦产业高端发展、城市面貌现代、生态环境优美，加快用地集约、产业集聚、人口集中、功能最优化配置，在小空间里做好大文章。

高新区本部：坚持科创引领、产业集聚、产城融合、空间拓展、做强做优的原则，加快构建“一廊、一带、多组团”的空间布局。**一廊：**围绕盐泰锡宜铁路沿线，加快布局科技服务、产业发展等支撑平台、服务平台和保障平台，打造科技创新大走廊。**一带：**以规划的轨道2号线串联起主要居住区和产业园区，形成联通高新区东西向轴线，打造产城融合发展带。**多组团：**结合高新区围绕“1+3+1”先进制造业和未来产业定位，以及各领域龙头企业现有区位，以科技创新大走廊和产城融合发展带为轴线，打造南部制造业组团（集成电路）和临江制造业组团，以及滨江总部经济组团、南部绿色生活组团、科教中心等多个功能组团。

青阳园区：抢抓锡澄协同区发展机遇，优化顶层设计，持续实施“优规划、强设施、攻招商、快拆迁”四大攻坚战，重点打造主题特色产业区和核心功能服务区两大功能区。**主题特色产业区：**在重点承载高新区“1+3+1”先进制造业和未来产业的基础上，积极发展新材料、新能源、智慧物流等高端制造业和现代服务业，着力打造锡澄协同发展区中的先进产业集聚区。**核心功能服务区：**围绕保障园区经济发展和人民生活需求，加快建设学校、公园、道路、医疗、卫生等公共配套，完善住宿、餐饮、购物、休闲、娱乐等生活配套，以及科技、金融等产业配套设施建设，加快构建园区配套服务体系，推动工业发展与社区培育协同并进，加快形成核心功能服务区。

第二节 加快园区升级改造

优化园区用地布局。按照“空间集聚、产业集群、产城融合”的总体布局，科学谋划高新区生产、生活、生态空间，明确产城用地边线，调整高新区城市建设用地和产业用地比例。实施白屈港以西工业用地退出三年行动计划，深化白屈港两侧、定山东北组团、新长铁路沿线、盐泰锡常宜城际铁路沿线、山观集镇、长山集镇等重点地区高标准规划、高标准建设，加强规划区内用地控制。加快清理全区工业用地，有序腾退低效用地，盘活存量用地。

建设特色主题产业园。按照“1+3+1”先进制造业体系，科学编制特色主题产业园总体发展规划，明确各主题产业园功

能定位、发展方向、四至范围、建设标准、扶持政策，切实将主题产业园打造成龙头带动、产业高端、企业集群的高品质园区。面向全球引进专业园区运营商和商业模式，加快东久国际智造园、联东 U 谷创新港、环普产业园等专业园区建设，打造一批主题集中、功能清晰、互相错位、形象现代、管理高效的专业园区。探索与一流园区开发商合作开发，精准定位青阳园区产业发展方向与路径，加大产业项目招引力度和层次，加快推动项目落地。

第三节 推进城市面貌更新

推进城市更新改造。聚焦“提面、亮线、点睛”¹⁰，全面提升高新区风貌形象。大力实施立面整治、环境美化、设施提升等工程，重点推动以长山、山观两镇为核心的老旧小区提标改造，全面提升城市居住和服务品质。突出产业准入、厂区绿化、厂房出新，加快提升白屈港以西工业区、沿江新材料产业园、澄张路以南工业区、科技大道两侧产业园等工业区风貌。以街道美化、路网绿化、灯光亮化、公共艺术美化为核心，加快推进高新区美丽游线、重点街道等道路沿线美化更新，重点提升城区入口、高速入口、高架入口等公共区域形象风貌。加快推进青阳园区升级改造、城市更新。

加快建设“花园城市”。按照现代化滨江花园城市总定位，

¹⁰ “提面、亮线、点睛”，即老镇区和工业区面上美观，美丽游线风貌提升，入口门户和交叉路口风貌提升。

高质量绘就高新区“园在绿中、绿在景中、景在城中、人在画中”的山水画卷。高起点规划、高质量打造高新区自然景观，推动沿江（长江）、沿河（东横河、白屈港）、沿路（南沿江、盐泰锡宜高铁）、沿山（蟠龙山、定山、香山、凤凰山、长山等）等区域复绿，提升主次干道林荫覆盖率，加快建设“口袋”小公园。推进滨江路北、白屈港以西等区域拆迁改造，加快建设滨江公园、白屈港公园、蟠龙山公园、寿山公园、东横河绿带等城市公园，擦亮高新区风景名片。聚焦构建生态水网，加快提升东横河、白屈港、石牌港等河道景观。到2025年，园区主次干道路林荫率达到100%。

专栏5-1 “十四五”城市更新重点建设（实施）项目

1、园区道路改造。长山片区、山观片区更新改造，东苑小区环境治理，白屈港以西工业区、沿江新材料产业园、澄张路以南工业区、科技大道两侧产业园整治提升，滨江路-东外环路入口（江阴城区入口）、东外环东路-澄张路入口（高速入口）、科技大道-澄张专用公路入口（张家港方向入口）、科技大道-芙蓉大道入口（高架入口）升级改造等。

2、城市公园建设。建设滨江公园、白屈港公园、蟠龙山公园、寿山公园等。

3、河道景观提升。本部东横河景观、白屈港景观、石牌港景观提升等，青阳园区桐业路东河、海港大道西河、下尖圩河、西双流河、里新河、潘家桥河、对洞河提升等。

第四节 推动基础设施联通

加速新型基础设施建设。聚焦智慧园区建设，全面落实“创新江阴”三年行动计划，实施5G网络规模部署，提升接入能

力、服务质量和应用水平，面向特钢新材料及制品、生物医药、智能装备等行业，打造一批“5G+”应用示范工程。推进千兆光纤网络建设，加速光纤网络扩容，全面提升网络整体容量和综合业务承载能力。统筹推进IPv6规模部署，开展基于IPv6的工业互联网网络和应用改造试点示范。提速物联网、工业互联网等通信网络设施建设，加快云平台、大数据中心等信息基础设施建设。

加快基础设施智能升级。依托第三过江通道、南沿江高铁，加快白屈港、滨江路北、定山东北组团、新长铁路沿线、山观、长山等地区公交线网建设，提升公交系统信息化、智慧化水平。加快环山路、石山路、科创路等道路建设，推进要塞路、定山路等道路智慧化改造。加快引进无人驾驶 **BRT**，推进锦隆、金童、山观、石牌社区地下停车场建设，完善充电桩、太阳能充电路面等智慧交通设施。应用物联网、大数据、人工智能等新技术，推进给排水、城市防洪、市政管网、城市照明等市政设施升级改造，推进长江高新区段基础设施数字化建设。

加快海绵园区建设。全面加强海绵园区的规划和实施，有效落实建筑与小区雨水收集利用、可渗透面积、蓝线划定与保护等建设要求，鼓励新建道路和建筑推广绿色建筑、屋顶绿化、雨水广场等措施，实现园区绿网、水网、路网有机结合。深化园区易淹易涝片区治理，全面实施雨污分流，提高绿地系统的雨水调蓄和净化功能。综合运用绿色生态工程措施，探索推进海绵社区建设。到 2025 年，园区雨污分流覆盖率达到 100%。

专栏 5-2 “十四五”基础设施类重点建设（实施）项目

1、**道路建设工程**。心经路、朝阳路（礼敬寺路-环山大道南段）、朝阳路（环山大道北段-礼敬寺路）、龙山大街延伸段、石牌道路广场与公共绿地、先锋路（一期）、泓昇路（三期）、星河路、泓昇路延伸段、学前路、石山路道路改造、茂御路及河道景观、礼敬寺路延伸段及河道景观、邻里中心北侧、高新区道路绿化等，青阳园区黄桥路、黄杨路、桐业路、青桐路、振阳路、斜河路建设等。

2、**河道治理工程**。北横河填埋及增设排水管道、胜利河老河道填埋，蟠龙山截洪沟、红心河支河沟通，东横河、寿山河、石牌港治理，新开北小河、南小河、大河港清水引流等。

第六章 聚焦双碳 打造绿色发展示范园区

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施绿色发展战略，对标碳达峰、碳中和目标，持续加强长江岸线生态保护，加快生产方式、生活方式绿色化，让绿色成为高新区发展的最美底色，奋力打造魅力一流的宜居宜业美丽高新区。

第一节 打好生态环境保卫战

打好长江保护攻坚战。全面整理高新区长江岸线资源，高标准建设白屈港公园、滨江公园，加快白屈港堤岸整治复绿，真正实现还岸于绿、还岸于景、还岸于民。持续实施江河碧空行动，强化长江沿线码头、作业平台改造升级，推进入江排口专项调查。持续开展长江水域船舶专项整治，加大无证渔船、货船清理，切实抓好长效管理。严格按照“三线一单”¹¹具体要求，框住空间利用、控制开发强度、规范开发行为，确保长江高新区段总量不增、存量优化，真正呵护高新区发展“生命线”。

开展新一轮“310”综合整治。聚焦环境质量改善，深入推进重点行业、“散乱污”等专项整治行动，进一步为园区产业发展腾出环境容量，2021-2023年，每年关停整治“散乱污”

¹¹ “三线一单”，指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

企业 100 家。持续推行“1+12”¹²网格化监管，构建频次密、范围广、专业强的监管体系，打通监管体系的“最后一公里”。加快生态环境综合监管信息化平台建设，构建“一个云、一张图、三个智慧”¹³服务模式，促进环境信息化与环保业务充分融合，显著提升生态环境监管工作效率及服务能力。

建设“无废园区”。强化园区固废综合利用和监管，加快建设“三点一中心”¹⁴，实现固体废物收集、分类、贮存、综合利用等“全链条”集中治理，打造“无废园区”。鼓励产废大户自建处理设施，拓宽处置利用途径。加快建设小微企业危险废物智能化收运处体系，切实消除环境安全隐患。

专栏 6-1 “十四五”高新区“310”专项整治重大工程

1、沿江区域整治专项。沿江 1 公里化工行业专项整治、兴澄特钢沿江区域环境深度治理、水源地区域整治、东江码头（原王金龙占地块）现场清理等。

2、淘汰落后产能专项。化工企业安全环保整治提升、工业绩效低效企业整治、“散乱污”企业专项整治、“散乱污”企业地块拆迁等。

3、重点行业整治专项。工业企业监管提质专项、固体废物集中治理体系及公共配套、企业环保体检托管等。

4、污染防治专项。大气管控专项、重点企业 VOCs 整治、餐饮油烟专项整治、汽修行业废气监管、扬尘管控和道路降尘、印染企业整合、污水处理提质增效、企业废水提标、断面水质提升、道路管网提升改造等。

12 “1+12”，即“1”为高新区环委会，“12”为各社区环境保护办公室。

13 “一个云、一张图、三个智慧”，即“一个云平台+一张环保地图+智慧监测、智慧监管、智慧处置”。

14 “三点一中心”，即膜渣综合利用点、废包装容器综合利用点、酸洗污泥协同处置点和中小企业危险废物集中收集贮存中心。

第二节 打好污染防治攻坚战

打好“碧水”攻坚战。深入推进“河长制”“断面长制”“一河一策”管理机制，全面开展河道疏浚、河湖“两违三乱”¹⁵整治。深入实施“清三河”¹⁶行动，加快推进北横河、红光河、寿山河等河道治理。全面提升河道水体质量，推进污水处理厂管网建设，加大污泥处理处置和资源化利用。加快推进与江苏省环保集团的深度合作，推进环保工程项目建设，为水污染防治、水环境整治、水生态修复提供有力支撑，全力把水环境综合整治工程打造成示范工程、标杆工程。到2025年，园区生活污水处理厂污泥无害化处置率达到100%，地表水断面水质Ⅲ类以上比例达到上级考核要求，黑臭河道整治率达到100%。

打好“蓝天”攻坚战。科学制定夏、秋、冬季大气管控方案，严格落实“点位长”制度，加快推进大气源解析，加大对各类污染源的智能监管。强化工业污染全过程控制，推进企业超低排放工程、减排工程和VOCs深度治理工程，加强建筑工地、道路扬尘、汽车尾气、餐饮油烟污染防治，抓好夏、秋季秸秆禁烧和综合利用，实现PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，确保空气质量优良天数比率持续上升。到2025年，高新区PM_{2.5}平均浓度稳定在35微克/立方米以下，空气优良天数比率达到85%以上。

打好“净土”攻坚战。实施土壤污染防治行动计划，加强

15 “两违三乱”，指河湖违法圈圩、违法建设、乱占、乱排、乱建。

16 “清三河”，指清理黑河、臭河、垃圾河。

白色污染治理，提升环境工程消纳及废弃资源无害化利用水平。扎实推进土壤污染调查和修复，强化土壤污染源头预防、调查评估与风险管控，组织开展重点地区和重点地块土壤污染修复。加强一般固废环境污染及监督管理，加强推进减量化、资源化、无害化利用处置，促进资源集约利用。到2025年，受污染耕地、污染地块安全利用率稳定在90%以上。

第三节 构建绿色低碳循环体系

推动实现“双碳目标”。高质量开展园区实现“双碳目标”顶层设计，科学建立园区碳排放管理体系。联合复旦、上海交大等专业院校共建碳中和研究院，开展碳中和政策、技术产品研究，促进碳中和技术成果转化推广应用，为企业提供绿色转型的解决方案。围绕碳排放数据采集、碳交易、碳排放核查等，建设园区碳排放管理服务平台、碳管理服务中心。探索设立零碳基金，助力重点用能单位建立健全能源/碳管理体系，提高排放单位持续改进能源/碳管理能力，实现经济效益与社会效益共赢，打造零碳科技产业园、创建碳管理体系示范区。

深入推进节能减排。加快制造企业升级，大力实施技术改造、品牌提升、智能制造、精益管理，全面促进特钢新材料、智能装备等制造业企业提档升级。加快低效企业退出，结合工业绩效评价，聚焦“去僵”“聚优”，实施新一轮“散乱污”、“三高两低”¹⁷等专项治理行动，倒逼企业主动“瘦身强体”。

17 “三高两低”，即落后产能和资源消耗高、污染排放高、危险系数高、产业层次低、经济效益低。

加快编制区域能评实施方案,对高能耗项目和需严控的项目实行清单管理。加快发展绿色金融,充分发挥高新区国资平台作用,助力提升中小企业清洁能源供应、治污设施等环保基础设施建设能力。“十四五”期间,关停“三高两低”企业、“散乱污”企业300家。

大力发展循环经济。聚焦空间布局优化、产业结构调整、资源高效利用、污染治理集中、公共基础设施建设、运行管理规范等,实施企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造,提高循环经济发展水平。重点加强清洁生产、技术改造、ISO14001和能源管理体系建设,促进企业内部“小循环”。实施产业升级、项目补链、基础设施、信息平台等建设,促进实现产业间“中循环”。加快公共服务平台建设,强化衔接园区外部的区域社会“大循环”。积极构建绿色发展体系,走生态文明发展道路。

倡导绿色生活方式。倡导绿色消费,推动生活方式和消费模式加快向简约适度、绿色低碳、文明健康的方式转变。引导培养良好的节约习惯,推广节水、节电理念,采用节水器具、节能产品。加大绿色出行宣传力度,构筑公交先行、慢行优先的绿色出行网络和出行方式。深入推进生活垃圾分类,建成生活垃圾分类投放、收集、运输和处理系统,加强科学管理,形成长效机制。

第七章 改革开放 打造双向循环活力园区

以深化改革激发创新活力，以扩大开放注入发展动力。紧扣“一体化”“高质量”两个关键词，主动融入长三角区域一体化和苏南自主创新示范区建设，有效参与国际经贸合作，开拓多元化国际市场，助力构建新发展格局大循环。

第一节 深化体制机制改革

深化管理体制改革。巩固深化集成改革成效，深化行政审批、土地利用、投资审批、财政管理、园区经营等体制机制改革，形成一批具有支撑性、引领性改革成果。围绕“1220”改革¹⁸和“区内事区内办”，积极争取上级部门合理授权，加大赋权力度、优化赋权事项。扎实推进土地利用改革，不断提升土地利用质效，盘活各类土地资源，完善项目决策与用地规划等建设条件协同机制，解决投资项目审批卡壳问题。完善园区财政管理体制机制，深化各类投融资体制改革，规范举债融资机制，实施以基本公共服务均等化为导向的财政投入及保障机制。加快在人事制度、绩效考核等方面先行先试，争取更多国家、省级层面改革试点，形成一批可复制可推广的改革经验。

18 “1220”，即“开办企业”1个工作日内办结，“不动产交易”2个工作日内办结，“建设项目施工许可”20个工作日内办结。

深化国资国企改革。加快落实国资国企市场化改革，推进国有资产整合优化，推动解决国有资产存量盘活、低效资产规范处置等问题，提升国有资产保值增值能力。着力创新体制机制，以管资本为主加强国有资产监管，完善国有资本经营预算制度。切实履行高新区国资出资人职责，加强对市场化运作主体江阴滨江澄源投资集团有限公司进行监管和考评，完善公司法人治理结构，加快推进国有资本形态转换，提高国有资本配置和运营效率。支持国有企业以设立股权投资基金等方式，提高国有资本参与重特大项目的能力。

推进招商体制改革。围绕园区现代产业体系，按照专业化、市场化方向，全面重构招商体系、建强招商队伍，着力开展国内外驻点招商及产业链招商。丰富招商信息渠道，健全以专业机构、驻点招商等为主体的社会化、市场化招商网络。坚持引资、引智、引技并举，注重产业、科技和人才项目集成招商。开展重大项目外引内育行动，集中力量在超 10 亿美元、超百亿元重特大项目上实现突围，在后劲潜力强的科技型成长型项目上取得突破。建立健全招商奖励机制，制定落实实施细则、管理办法及考核机制。

第二节 打造最优营商环境

营造便捷高效的服务环境。纵深推进“放管服”改革，积

极推进“互联网+政务服务”，按照高新区“七个式”¹⁹的标准要求，打造高新区政务服务升级版，争做全市“澄心办、办澄事”营商品牌的新标杆。全面梳理项目招引、审批、建设、管理等方面存在的制约，对存在“卡口”的地方再打通，存在“停顿”的环节再提速。加强和规范事中事后监管，着力构建权责明晰、公平公正、公开透明、简约高效的监管体系。

营造公正公平的法治环境。全面构建法治政府，完善政府权力清单和责任清单。树立平等保护、促进发展的制规理念，起草、审查涉及企业权益的政策文件时，加强公平竞争审查，坚决杜绝违法增设行政许可、行政处罚、行政强制以及违规增设市场主体义务或减损其权利等不利于企业发展的内容。全面落实强化行政执法“三项制度”²⁰，完善行政执法监督机制，有效提升执法效能。建立健全普法宣传责任机制，大力宣传服务企业发展的政策法规，推动企业将各项经济活动纳入法治轨道，在全社会营造公正公平的法治氛围。

完善公平竞争的市场环境。以“1+3+1”先进制造业为重点，有效降低实体经济企业经营成本和各类负担，建立健全企业商业秘密、知识产权保护机制。全面实施市场准入负面清单

19 “七个式”，即大厅服务“一站式”、业务受理“一窗式”、网上办事“一网式”、服务事项“标准式”、自助服务“终端式”、项目服务“管家式”、项目审批“全链式”。

20 “三项制度”，即行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

制度,不断完善市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制。建立开放便利的投资服务体系,加大民营资本投入与参与,加强政策配套和衔接,消除影响投资的政策壁垒,推广自贸区改革试点经验,建立与国际接轨的营商服务体系,推进投资便利化、贸易自由化。

第三节 推进区域经济合作

加快融入长三角一体化。主动近距离对接上海,驻点招商,围绕集成电路、生命健康等新兴产业,高标准规划建设新兴产业合作示范区、高新科技产业化合作示范基地等产业发展载体,推动形成高新技术产业化项目研发孵化在上海,产业化在高新区。加强与长三角产业强市深度合作,积极衔接沿沪宁产业创新带、G60 科创走廊建设,加快融入创新主体分工合作、互动联系的长三角区域协同创新网络,深化产业发展、科技创新、公共服务、交通连接、营商环境等领域的合作交流,构筑高质量发展新优势。

深度融入苏南国家自主创新示范区。发挥高新区苏南国家自主创新示范区建设工作领导小组作用,建立健全工作协同、定期会商、督查推进等工作机制。推动高新区加快融入苏锡常都市圈,借力太湖湾科创走廊等重大战略,在集成电路、生物医药、高端装备等先进制造业领域实现苏锡常产业链创新链配套协作,引进更多高端载体、打造更多创新空间、注入更多科

技内涵，打造滨江科技创新核心区。主动对接江苏自贸区南京片区、苏州片区，深入研究和复制应用自贸区政策，着力在外资利用、贸易自由化、产业创新发展、政府管理等方面取得突破性制度创新，加快建设自贸区联动创新区。

打造锡澄一体化先行区。落实一体化发展战略，提前谋划南沿江高铁、盐泰锡常宜铁路、锡澄 S1 线“两高一轻”通车后的“同城效应”，深入优化调整城市布局，加快建设滨江科技城。加快青阳园区建设步伐，提升道路、水利、安置房等基础设施建设进度，加快轨道机车车辆零部件项目、环普江阴国际产业园等重大项目建设，积极承接锡澄地区产业转移，稳步推进与惠山、锡山、新吴、滨湖在高新技术产业、现代制造业等领域的协同合作，着力打造锡澄一体化样板区。

第四节 融入国际经济循环

推动对外贸易创新发展。发挥高新区国家级出口高性能特钢及制品质量安全示范区作用，支持企业利用展会和线上交易平台巩固传统市场，积极寻求替代市场，推动特钢新材料、新医药等领域企业开拓国际市场，稳步提升“一带一路”沿线地区和新兴产业市场份额。支持天江药业等龙头企业以自建或并购等方式，加强境外营销服务网络建设，设立境外展示、物流、售后服务中心，培育一批境外营销网络示范点。支持中信特钢、法尔胜等企业通过对外投资和国际工程承包，带动成套设备、

原材料、标准和服务出口，带动产业链配套环节中小企业“走出去”，更广领域、更深层次融入全球供应链、产业链、价值链。支持高新区国资与省知名外贸公司合作，发挥资本和信用优势，搭建外贸一体化服务平台。

优化利用外资结构。提高利用外资质量，积极落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索构建相适应的监管制度。稳步提升外资质态，突出招大引强、集群承接、沿链引进，大力引进世界 500 强、知名跨国公司和创新型企业。创新外资到账方式，鼓励企业通过技术改造、跨国并购等方式增资扩股，积极引导外资投向先进制造业、现代服务业等重点领域，支持外资参与公共服务、生态保护和基础设施建设。“十四五”期间，新增签约外资项目不少于 80 个、到位注册外资不低于 20 亿美元。

深化产业国际合作。引导企业积极参与“一带一路”国际经贸合作，实现先进技术“引进来”与优质产品“走出去”齐头并进。支持集成电路、生物医药、智能装备等领域优势企业主动对接海外特色产业合作园区，加快建立国际协同创新机构，畅通国际资源和本土项目合作通道，通过联合研发、技术收购等方式，实现先进技术“引进来”，带动更多先进成果在高新区转化。支持特钢新材料等领域企业通过集群式发展、园区化经营方式“走出去”，积极参与国际产能合作、开展境外技术并购、扩大国际营销网络，巩固对外投资规模领先优势。

第八章 共建共享 打造高端品质幸福园区

坚持以人民为中心，以更高质量就业为牵引，促进经济发展与民生改善良性循环，切实解决好群众关心的教育、医疗、社保、养老等实际问题，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，持续增强人民群众获得感、幸福感。

第一节 建设“文明高新区”

全面提升社会文明程度。推动理想信念教育常态化制度化，大力开展文明宣传教育，让社会主义核心价值观更加深入人心。深入开展新时代文明实践所（站、点）建设，持续深化文明创建“十大专项提升行动”²¹。全面开展“个十百千万”全民阅读工程，打造书香高新区，构建全民阅读生态网。深化“同心圆”志愿服务品牌，实施志愿服务组织培育计划，促进志愿服务组织多元化、专业化发展。大力选树“身边好人”“最美高新人”“文明家庭”等，让文明新风吹入千家万户。

全面提升教育现代化水平。深入实施教育提升五年行动计划，全面提升基础教育质量。深入推进学校特色办学，重点推进实验中学足球和啦啦操、长山中学中华优秀传统文化教育、实验小学“童年社印”校园文化课程、山观实验小学高新“小创客”

21 “十大专项提升行动”，即“公共设施完善、城乡环境整治、小区管理达标、市场环境整顿、生态文明推进、社会秩序规范、窗口服务优化、民生保障改善、诚信建设深化、文明素质培育”等十大提升行动。

和姚澄“小锡班”、长山中心小学无线电科技教育、金童中心小学体育游戏大课堂、实验幼儿园艺术启蒙、山观中心幼儿园绿色教育、长山中心幼儿园轮滑运动等“一校一品”特色教学，打造初中、小学、幼儿园三级教育品牌体系。加快学校扩容提质，加快推进高新区滨江实验学校和英禾双语国际学校（民办）、高新区实验中学三四期、金童中心小学扩建、南苑幼儿园新建等工程。加快智慧校园增量提质建设，加快推广和应用5G智慧教室、AR/VR教室、人工智能实验室、大数据探究室和数字化学科教室等智能学习空间。加大省级优质幼儿园创建力度，扩大优质学前教育资源。大力实施骨干教师培养工程，全面提升高新区师资队伍能力和水平。加快提升职业教育水平，推动江阴制造业人才培训中心建设，加强江阴中专高新区校区等职业院校建设，为高新区企业提供专业人才支撑。

扎实做好高质量文化服务。推进高新区文体中心选址建设，完善区域功能配套。高标准建设高新区综合展示馆，大力弘扬红色文化，挖掘和讲好渡江战役英雄故事，高质量建设渡江公园。做好望海墩遗址保护。依托国家级非物质文化遗产传承人姚澄等地方文化名人，支持和推动姚澄“小锡班”发展，传承和弘扬锡剧艺术，发展地方文化。积极开展文化巡演进社区等系列群众文化活动，不断提高全区居民的精神追求和文化素养。加快组建高新区融媒体中心，加强先进文化宣传，全面营造“人人参与文化、人人享受文化、人人建设文化”的良好氛围。

加强社会诚信体系建设。充分衔接江阴市“54321+N”信用体系体制²²，持续增强“政务诚信建设”示范园区建设力度。建立健全政务诚信建设专项机制、专项政策，加快建立企业信息评价体系，全面强化个人诚信教育。加快打造推进机制协同化、信息传递平台化、信用监管智能化、联合奖惩精准化、信用价值可量化运行的诚信服务体系，切实推动“信用高新”建设跃上新台阶。到2025年，全面建成公开、透明、便捷、高效的现代化综合社会信用体系，让诚信之花在高新区处处绽放。

专栏8-1 “十四五”高新区教育和文化重点建设（实施）项目

1、教育类。新建苏州外国语学校江阴校区、滨江实验学校、南苑幼儿园、星河国际配建幼儿园、英禾双语国际学校、青阳园区小学、星河湾配建幼儿园等，改扩建长山中心幼儿园、金童中心小学、实验中学等。

2、文化类。新建高新区文化中心、高新区综合展示馆，实施历史建筑“一图一档”管理体系建设、非物质文化遗产传承（文学、艺术、工艺文化、风俗等）项目、古桥（庵）等历史建筑修缮、古镇古风古韵（双牌、金童等古镇）塑造、烈士陵园红色旅游等项目。

第二节 建设“和谐高新区”

优化就业创业服务。加大援企稳岗力度，加快筹划建立用工源基地，多渠道开发就业岗位，重点保障高校毕业生、大龄

22 “54321+N”信用体系机制，即归集5类主体：政府（部门）、企业、个人、社会组织、事业单位的信用信息；对接4层上级：国家、长三角区域、江苏省、无锡市的信用政策；整合建设3库：法人库、自然人库、金融信息库的基础信用信息；关联互通2个信息渠道：公共信用信息和市场信用信息；创新建设1个综合性服务监管大平台+N个应用子平台。

失业人员、退役军人、失地农民、残疾人等群体就业。鼓励大型企业创办培训学校，探索公办机构和民营机构合作培训，持续加大就业培训，大力开展重点群体就业能力培训和企业员工职业技能提升，提高劳动者适应技术变革和产业转型的能力。开展创业型园区建设，大力宣传自主创业政策，开展创业政策进社区、进企业活动，营造“大众创业万众创新”的良好氛围。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划，宣传动员个体工商户灵活就业参保，企业按规定参保，妥善解决好困难老年人、残疾人、困难儿童等特殊群体的社会保障问题。推动社会保险扩面提标，城保净增持续保量，确保各项社会保险待遇按时足额发放。落实社保待遇正常调整机制，合理调整居民基础养老金、被征地农民养老年龄段人员养老补助金标准，妥善做好退役军人养老保险关系转移接续工作。加快推进重大项目的征地补偿和即征即保工作。有序引导住房供应，加强农居安置房建设。

健全社会福利体系。加快发展养老服务，推进御霖智慧康养社区等项目建设，建设杨市、寿山、长山社区三大区域性居家养老助餐中心，建成投运蟠龙社区居家养老服务站。推动和促进家庭医生重点人群签约服务，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、信息为辅助的养老服务供给体系，创新发展慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、生活照护等健康养老服务，形成“养、护、康、医”多层次医养结合服务体系。加快发展社会慈善事业，推动红十字

救护培训进社区、进学校、进企业、进机关，积极开展红十字救助活动。加快完善社会救助体系，统筹社会救助资源，探索差异化分层分类救助，推进温情救助和“智慧”救助，健全残疾人等困难群众兜底保障机制。到 2025 年，高新区区域助餐覆盖率达到 100%，家庭医生重点人群签约服务率达到 100%。

提升医疗服务水平。大力支持医院建设，完成城东社区卫生服务中心建设和江阴市中医外科医院门诊大楼改扩建。深化城东社区卫生服务中心、中医外科医院特色专科建设，支持中医外科医院创建成二级中医专科医院。加快引进国内外大型综合性医疗机构，提升高新区医疗卫生服务能力。围绕“健康高新区”建设，积极开展健康知识普及行动，持续开展“三减三健”²³专项行动。大力推进省级健康社区建设，深化健康单位、健康家庭、健康步道、健康小屋等“健康细胞”建设。突出引导婴幼儿、妇女、学生、老年人等重点人群加强健康保护。做好计划生育服务，做好各类计生困难家庭帮扶，确保各项奖扶资金 100%发放到位。

实施“全民健身”行动。探索在公园、绿地和花海嵌入体育设施，扩大公共体育设施供给。支持蟠龙山公园等体育公园建设，支持有条件的社区新建社区体育公园，挖掘和完善漫步、跑步、骑行三道建设，着力打造“10 分钟健身圈”。倡导全民健身和运动，形成体育健身良好风尚，组织办好高新区第二

23 “三减三健”，即“减盐、减油、减糖”和“健康口腔、健康体重、健康骨骼”。

届全民运动会。

促进环境卫生建设。积极推行环卫市场化改革进程，加大智慧环卫平台建设。常态化继续做好日常保洁与道路洒水抑尘，强化文明施工，全面实现“六个 100%”²⁴。深入实施市容环卫、绿地美化等专项整治，按照干净、整洁、美观的标准，全面实现“十个无”²⁵，对“三乱”现象做到即见即清。持续开展户外广告和店招店牌整治行动，全面实现“六到位”²⁶。大力开展爱国卫生运动，从源头上切断疫情传播。食品安全党政同责，全面落实“四个最严”要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。全面推进生活垃圾分类，加快实现党政机关、公共机构、企业、公共场所生活垃圾分类全覆盖。

专栏8-2 “十四五”高新区社会保障和公共服务重点项目

序号	项目名称	建设性质	项目类别
1	青阳园区安置房项目	新建	住房类
2	御霖智慧康养社区	新建	养老类
4	江阴市人民医院东院	续建	医疗类
5	江阴市山观综合医院	扩建	医疗类
6	江阴市城东社区卫生服务中心	保留	医疗类
7	滨江卫生服务中心	新建	医疗类
8	金童卫生服务站	新建	医疗类
9	高新区健康体检中心、康养中心	新建	医疗类
10	城东环卫所垃圾分类服务工程项目	新建	卫生类

24 “六个 100%”，即施工现场围挡率、进出道路硬化率、工地物料覆盖率、场地洒水清扫保洁率、密闭运输率、出入车辆清洗率达到 100%。

25 “十个无”，即无私搭乱建、无乱停车、无乱占道、无乱堆放、无违规经营、无违章广告、无外立面破损、无破墙开店、无道路破损、无绿化缺失。

26 “六到位”，即审批、设置、施工、美化、安全、内容六到位。

专栏8-2 “十四五”高新区社会保障和公共服务重点项目			
序号	项目名称	建设性质	项目类别
11	高新区体育中心	新建	体育类
12	蟠龙山公园	续建	体育类
13	社区体育公园	新建	体育类
14	高新区第二届全民运动会	—	体育类

第三节 建设“法治高新区”

提升全民法治意识。大力弘扬社会主义法治观念和精神，加强法治宣传教育，积极开展“八五”普法工作。完善政府法律顾问、法治建设第一责任人等制度，建立健全国家机关“谁执法谁普法”普法工作责任制，形成良好法治氛围和法治自觉。加大重点领域、热点问题的专项整治。深化推行“阳光执法”，全面贯彻落实现行行政执法“三项制度”和“双随机、一公开”监管要求。加快执法装备和执法系统信息化、智能化建设。推动“非接触式”执法新模式在更多领域应用，全面解决违法事项难查处、易反复的历史痼疾。加强执法队伍建设，配齐配足一线执法人员，加强安全、住建、人社等专业执法力量培育，补足专业监管短板。常态化开展岗位练兵、业务强化培训，实现精准执法、高效执法、文明执法。

健全完善基层治理体系。着力推进社会治理现代化，健全网格化社会治理机制，充分发挥网格化管理服务中心作用，加强网格与职能部门协同联动，持续完善“12345接诉即办”机制，打造服务品牌。全面打通网格化治理与政务服务平台、综

合执法、市场监管、公共信用信息管理、应急管理 etc 系统融合联动，形成信息化、智能化网络运行体系。完善专职网格员制度，推进社区网格与公安、执法等专业网格深度融合，做到“网格吹哨、部门报到”。推进网格治理与居民自治相结合，以“三治融合”²⁷理念创新社会治理。加强基层管理队伍建设，科学配置网格力量，常态化开展网格员业务培训，切实提高网格员队伍处置事件能力。到2025年，网格规范达标率、群众满意率达到95%。

加强城市规范管理。按照“全覆盖”“全时段”管理标准，完善“综合执法”+“物业值守”+“志愿者”市容管理模式，大力发挥监控“技防”功能，继续加大对已查实的恶意倾倒、野蛮施工引起的扬尘污染和水污染特别严重事件的处罚和打击力度，全面整治占道设摊、超门窗经营、无证无照经营等，加强渡江路、文化路等关键区域的巡查整治，及时纠正道板违停。持续加大对各类违建和侵占闲置土地管控，探索长效管理机制，以点带线、以线促面提升市容秩序。持续加强“雪亮工程”建设，加大“技防”投入力度，全方位实施高清监控。持续合理优化社区版块，推动锦隆、杨市社区拆并重组，新建一批多功能“社区客厅”，提升社区综合服务配套能力。

积极化解安全隐患风险。深化安全生产专项整治，突出建设工程、金属冶炼、危险化学品等重点领域，实施“拉网式”

27 “三治融合”，即法治、自治、德治。

和“联动式”排查，加强企业风险评估和监测预警。开展重点板块安全隐患排查整治，完成土地山墓区挡墙加固、养老服务中心喷淋设施改造、长山安息堂电力线路改造和土地山革命烈士纪念碑维修工程。全面禁止清明祭扫等关键节点墓区燃放烟花爆竹、安息堂内使用明火。加快瓶装液化气安全整治，确保全覆盖、无遗漏、无死角。加强安全宣传教育培训，提升全民职业安全防范意识。

着力维护社会安全稳定。常态化做好人民信访接待，有效预防和妥善处置突发性群体事件。加强涉邪人员排查，加强禁毒宣传力度。完善扫黑除恶专项机制，建立健全涉黑涉恶线索摸排、部门协调配合、基层基础建设、“保护伞”铲除等长效机制。全面加强平安建设，持续开展平安社区、平安学校、平安医院、平安铁路、平安交通等系列平安创建，营造群防群治良好氛围。推动“枫桥式”综治中心建设，加快创建企业人民调解工作室、社区联合调解中心，积极打造一批金牌调解委员会、调解工作室、人民调解员，全力调解区域涉企纠纷、家庭纠纷等矛盾，全力解决好人民群众烦心事、揪心事。到 2025 年，高新区矛盾纠纷调处成功率不低于 98%。

完善应急管理体系建设。推动高新区应急管理和监管体系建设，完善应急预案编制，建立协调有力、运转高效的应急处置机制。督促指导社区开展消防安全网格化管理工作，组织开展各类应急演练，提高全民防灾减灾和应急处置能力。细化各有关部门应急管理“防”与“救”的责任，完善防救相承的责

任机制，形成监管整体合力。制定应急物资装备储存名录，加强应急救援物资装备储备和管理，确保各类物资装备储存到位、保障到位。加强应急救援队伍建设，适时扩大应急人员储备，提升应急救援人员能力。加强应急管理保障，继续推进安全托管，常态化实施安全专家聘请检查，充实安全检查专家库。完善生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高生物安全治理能力。总结新冠肺炎疫情防治经验，强化公共卫生应急防治体系建设。建立公共安全信息化智慧平台，为突发事件应急指挥提供“智慧大脑”。

序号	名称	位置
1	石牌社区客厅	石牌路以南、龙北路以西
2	山观社区客厅	山观社区
3	金童社区客厅	团结家园
4	滨江社区客厅	滨江社区
5	金山社区客厅	龙泉路以北、长山大道以东
6	朝阳社区客厅	芙蓉大道以南
7	山源社区客厅	山源社区
8	寿山社区客厅	水南路以南

第四节 建设“智慧高新区”

高新区设施智慧化。结合新时代高新区管理与服务需求，打造高新区智慧化服务平台。推动信息化硬件设施建设，加快安防监控、能耗监控、消防设备、无线网络、门禁系统、

水利环保系统、公共交通系统、环卫设备、照明设备等智能化硬件设施建设与升级。全面加强软件信息系统开发，面向公共管理、基础配套、经济发展、生态保护、安全保障、社会服务等领域，加快建设核心数据平台和数据库，开发覆盖高新区全业务场景的软件服务系统。到2025年，高新区智慧化服务平台全面建成。

促进园区管理智能化。基于物联网传感技术的设备数据采集与分析，通过可视化呈现设施数据，实现数据可视化分析应用。加快推动日常办公、政务管理、物业管理等公共管理智能化，土地开发、园区规划、基础设施、道路交通、市政管理等基础设施管理智能化，环保污染管控、园区环境卫生管理等生态绿化管理智能化，加强公共安全、生产安全、消防安全、防灾减灾、信息安全等安全管理智能化，形成立体式园区防控数据链路和 workflows 闭环，全面提升园区管理水平和效率。

实现园区服务智慧化。面向园区经济发展和企业生产，加强智慧招商、企业服务、智慧物流、智能制造、质量监控等智能化服务，通过互联综合性信息服务形成数字赋能效应，着力提升高新区产业竞争力。面向园区人民生活服务需求，加强科技、教育、文化、卫生、体育等信息化服务供给，加快建设一批智慧社区，满足居民对智慧化服务的新需求，加快提升高新区人民幸福感。

专栏8-4 “十四五”高新区智慧园区建设安排表			
序号	年份	内容	类别
1	2021	建设主题数据库集群,应用集成服务平台、身份信息服务平台、空间定位服务平台、公共数据共享平台等核心服务平台,招商项目管理系统、经济运行管理系统、网格化精细管理系统、组织人事管理系统、移动端系统、平台接口系统、OA办公系统、项目管理系统、科技服务中心系统、规划建设管理系统、土地载体管理系统、企业服务系统、智慧金融平台、智慧环保平台、安监管系统、社会事业系统等智慧应用平台,及产业地图及分析系统、业务数据可视化系统、大数据挖掘系统等大数据分析平台。	软件
2	2022	物联网采集服务平台、视频监控共享平台等核心服务平台,租赁管理、安全防范、配套服务、财务缴费、信息咨询、区域评估管理子系统、地形图管理、总平面图管理路网、管线等现状管理、对接智慧水务、对接城管系统、重大危险源监控、危化运输监控、企业生产事故上报、特种设备监控、安全用电监控、安全生产监控中心、安全生产管理规范等智慧应用平台。	软件
3	2023	动态智能交通服务、市政管网管、产品基础信息管理、产品质量监督抽查、企业产品质量分类监管、产品质量安全风险监控与预警、检验机构工作质量分类监管、优质产品生产示范区等智慧应用平台。	软件
4	2024	多方远程会商、多终端灵活指挥、多屏同步观摩、执行案件信息关联、音视频实时回传、一键求助、执行约谈管理、执行历史查询、执行申请人查询、执行案件信息统计分析等智慧应用平台。	软件
5	2025	防灾减灾日常管理功能、灾害预警功能、智慧防灾群测群防、火灾报警子系统、视频监控子系统、消防指挥系统、综合管理平台等智慧应用平台。	软件
6	2021-2025	园区运营指挥中心、园区监控及升级改造、信息发布及升级改造、智能照明及升级改造、智能空调及升级改造、能耗检测及升级改造、停车引导及升级改造、无线网络及升级改造、门禁设备及升级改造。	硬件

第九章 凝心聚力 全力保障规划顺利实施

坚持党对高新区“十四五”经济和社会事业发展的领导，强化规划的组织协调，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，创新实施机制，强化要素保障，凝聚各界力量，确保规划有效实施。

第一节 坚持党的领导

坚持高新区党工委在经济社会发展中的领导核心作用，深入贯彻新时代党的建设总要求。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，全面推动高新区经济和社会发展各项事业有序推进。紧抓全面从严治党不放松，坚持以崇尚实干为导向，切实提升高新区党员干部“七种能力”²⁸，营造干事创业的良好氛围。贯彻党的群众路线，支持高新区选民代表会议和人大工委、政协工委依法依规履职，强化高新区商会、新联会、侨联分会建设，发挥工会、共青团和妇联的群团作用，完善听民意、聚民智、惠民生的制度机制，深度参与经济建设和社会治理，为实现“十四五”规划各项目标任务提供坚强保证。

28 “七种能力”，即党员的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

第二节 完善规划体系

规划纲要 是高新区国民经济和社会发展的纲领性规划，是高新区编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。高新区管委会要做好规划纲要与国土空间规划以及相关专项规划之间的衔接，确保时序安排和空间配置协调有序，形成定位清晰、功能互补、统一有序的规划体系，高质量编制 7 项重点专项规划²⁹，确保在发展思路、主要目标、空间布局、政策取向等方面的有机统一。

第三节 强化组织实施

高新区管委会统一组织规划纲要的实施，科学编制年度计划，谋划重大工程、重大项目和重大政策，明确目标任务和责任分工。针对规划目标和任务要求，加快出台具体推进措施，明确工作机制和责任，倒排工作时间进度，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。各部门要加快推进专项规划的编制与实施，确保规划纲要目标和任务的顺利完成。强化对规划实施情况的监测与分析，做好规划中期评估，加强规划实施评估，健全规划动态调整和修订机制，完善规划实施监督考核机制。

²⁹ “7 大重点专项规划”，即产业转型、智慧园区、招商引资、科技创新、美丽高新区、社会事业、青阳园区专项规划。

第四节 加强规划管理

加强高新区年度计划制定与落实,全面分解规划纲要主要指标,突出发展规划年度实施重点。编制与规划纲要相匹配的财政专项规划,合理安排财政支出,优先投向规划纲要确定的重点领域和重大工程。推动金融资本优先支持规划纲要确定的重点产业、重大平台和重大工程。健全土地、人才、环保、能源等要素保障与规划匹配机制。推动高新区就业、产业、投资、消费等公共政策的制定服从和服务于规划纲要。

第五节 凝聚社会力量

完善社会监督机制,推进规划实施的信息公开,健全政府与企业、公众的沟通和交流机制,定期向全社会公布规划实施情况,增进企业、民众对规划方针、政策的认知和监督,建立利用互联网等新媒体监督规划实施的有效机制。创新和丰富宣传形式,及时报道规划实施新成效新做法,营造良好舆论环境。加强对外宣传推介,讲好高新区故事,传播好高新区声音。

附件 1

高新区 2021 年重大产业项目表

序号	项目名称	建设内容	类别	投资主体	总投资	用地面积	开工时间	竣工时间
1	星河国际社区	国际综合社区	新建	星河控股集团	780000 万元	324 亩	2019.8	2023.12
	星河科创产业园	科技企业孵化器、加速器、人才公寓、大型商业、酒店等	新建	星河控股集团	270000 万元	119 亩	2020.9	2023.3
2	星河湾	建设高端国际社区	新建	星河湾集团	600000 万元	245 亩	2020.9	2025.12
3	联动天翼动力锂电池及系统一期	动力锂电池及 PACK 的研发生产	新建	北京联动天翼科技股份有限公司	500000 万元	193 亩	2018.12	——
4	智建美住智慧移动建筑	建设智慧移动建筑生产运营总部	新建	广联达科技股份、松下电器(中国)、联动天翼	510000 万元	380 亩	2020.9	2021.9
5	御霖智慧康养社区	建设休闲健康养老主题园区	新建	御霖医院管理有限公司	300000 万元	175 亩	2021.6	2024.12
6	长电微系统集成高端制造项目	投建具有国际先进水平的半导体封装工厂	新建	长电科技	1000000 万元	206 亩	2021	2023.12
7	前晨汽车智能网联新能源商用车	落地前晨汽车中国总部,建设研发中心和销售公司	新建	前晨汽车	518000 万元	600 亩	2021	2022.12
8	兴澄特钢金属耐磨新材料项目	年产金属耐磨新材料 30 万吨	新建	江阴兴澄特种钢铁有限公司	100000 万元	78 亩	2021.1	2021.6

序号	项目名称	建设内容	类别	投资主体	总投资	用地面积	开工时间	竣工时间
9	阳光卫生医疗新材料一期	采用非织造布复合技术生产卫生医疗产业用纺织品	续建	阳光卫生医疗新材料江阴公司	100000 万元	132 亩	2018.8	2021.12
10	阳光卫生医疗新材料二期	采用非织造布复合技术生产卫生医疗产业用纺织品	续建	阳光卫生医疗新材料江阴公司	43000 万元	68 亩	2021.3	2022.9
11	四方游泳设备	年产拼装泳池 300 套，池垫 3 万平方米，相关设备 1000 套	新建	江阴市四方游泳设备有限公司	26000 万元	27 亩	2020.3	2021.1
12	多姆乐服装智能化设计研发及生产示范工厂	建设服装智能化设计研发及生产示范工厂	新建	江阴多姆乐服饰有限公司	20000 万元	20 亩	2020.3	2021.5
13	高德铁智卡智能装备	新增建筑面积 26305 平方米，年产车载智能装备 100 台、固废环保处置装备 100 台	新建	高德环保装备科技有限公司	3000 万美元	27 亩	2020.10	2021.10
14	江阴天安创赢商务大厦二期	1 栋产业办公楼和 9 栋总部楼，建筑面积 5.54 万平方米	续建	江阴天安数码城置业有限公司	25000 万元	42 亩	2018.12	2021.6
15	英迈新能源	英迈新能源汽车零部件项目	新建	北京同安电子股份有限公司	50000 万元	50 亩	2022	2023
16	生物医药创新港项目（一期）	新建生物医药厂房及配套设施不低于 11 万平方米	新建	江阴澄鑫产业投资发展有限公司	60000 万元	101 亩	2021.11	2023.12
17	长庚锂电池用尼龙膜	2.2 万吨锂电池用尼龙铝塑膜、锂电池用聚酯	新建	江阴长庚高科技材料有限公司	100000 万元	73 亩	2019.7	2020.10
18	谷田动力电池铝塑膜（征地一期）	动力电池铝塑膜的生产、研发、销售	新建	江苏谷田新材料科技有限公司	105000 万元	45 亩	2021.7	2022.7
19	博汇机械扩产项目	研发生产智能船用设备及成套能源设备	新建	江阴博汇机械有限公司	50000 万元	27 亩	2021.7	2022.12

序号	项目名称	建设内容	类别	投资主体	总投资	用地面积	开工时间	竣工时间
20	无锡金诚工程技术公共服务平台项目	桥梁检测服务、桥梁维护、咨询服务和培训服务	新建	无锡金诚信息技术有限公司	10000 万元	20 亩	2021.6	2022.6
21	苏南生态环境综合研究服务中心项目	各类环境科学领域的专业检测与评估服务	新建	江阴秋毫检测有限公司	10000 万元	22 亩	2021.6	2022.6
22	东久（江阴）国际智造产业园	建设高标准工业厂房，计容总建筑面积约 16.7 万平方米，引进高层次外资项目	新建	美国华平&东久（中国）	32000 万美元	429 亩	2021.10	2023.12
23	融析生物羊依诺肝素生物制药项目	打造融析生物羊依诺肝素注射剂、粉剂生产基地	新建	融析生物	100000 万元	50 亩	2021.11	2023.12
24	全华丰精锻二期	新增建筑面积 8500 平方米，年产 300 万套差速器零部件	新建	江阴全华丰精锻有限公司	10000 万元	15 亩	2020.6	2021.8
25	安凯特环保水处理设备和电解槽项目	建设环保水处理高端装备制造项目，年产值 12 亿元	新建	江苏安凯特科技股份有限公司	60000 万元	110 亩	2020.12	2022.6
26	环普江阴国际产业园项目	建设高标准工业厂房及综合服务楼相关配套服务设施，年销售 20 亿元	新建	江阴普凯科技产业发展有限公司	70000 万元	300 亩	2020.12	2022.1
27	必得轨道机车车辆关键零部件制造项目	建设年产 300 台套轨道机车车辆关键零部件制造工厂，年产值 10 亿元	新建	江苏必得科技股份有限公司	60000 万元	134 亩	2020.07	2021.11
28	风和医疗器械项目	研发与生产微创外科手术医疗器械	新建	江苏风和医疗器材股份有限公司	100000 万元	50 亩	2021.9	2022.9

序号	项目名称	建设内容	类别	投资主体	总投资	用地面积	开工时间	竣工时间
29	天江药业二期	新建厂房 50000 平方米, 年产 6000 吨中药配方颗粒	续建	江阴天江药业有限公司	10000 万美元	50 亩	2018.12	2021.10
30	新杰科技半导体设备	半导体薄型载带、等离子清洗设备	新建	台湾新杰科技股份有限公司	9000 万美元	36 亩	2020.6	2021.10
31	盛合晶微 12 英寸 3D 集成芯片生产基地二期	月产 30 万片 12 英寸 3D 集成芯片	续建	盛合晶微半导体(江阴)有限公司	120000 万美元	273 亩	2018.11	2022.12
32	佩尔医用新材料扩产(征地)	新建厂房 90000 平方米, 年产生物医用镍钛合金材料 712 吨、器件 2800 万个	新建	美国鲁米纳斯医疗设备有限公司	15000 万美元	55 亩	2021.7.31	2023.12.31
33	联东 U 谷江阴项目	建设标准厂房 40 万平方米, 发展高端制造、节能环保等主导产业, 建设配套基础设施	新建	北京联东投资集团有限公司	500000 万元	450 亩	2021.7	2023.6
34	Kellwood 中国研发总部项目	投资设立研发总部、设计总部、销售总部	新建	美国 Kellwood	100000 万美元	40 亩	2021.8	2022.12
35	利安达能源总部	打造领先的“互联网+”智慧燃气综合运营服务商	新建	利安达	100000 万元	待定	2021	2023.12
36	德晟电力配售总部项目	变电站及配电网建设, 新能源的投资与开发	新建	江阴德晟配售电有限公司	20000 万元	10 亩	2021.7	2021.12

序号	项目名称	建设内容	类别	投资主体	总投资	用地面积	开工时间	竣工时间
37	以色列银牛 3D 芯片项目	3D 计算机视觉和图像处理芯片设计	新建	以色列银牛	10000 万美元	—	2020.12	2022.12
38	韩国新能源电池 PACK 线项目	建设规模 2GWh 的新能源电池 pack 线	新建	江苏葑全新能源动力科技有限公司	3900 万美元	7.8 亩	2021.10	2021.12
39	无锡物联网创新中心江阴分中心项目	建设物联网及工业互联网关键共性技术平台、产业化技术平台,承接物联网及工业互联网产业项目	新建	无锡物联网创新中心有限公司、江阴高新区国资公司	1000 万元	0.9 亩	2021.1	2021.3
40	蓝憬海洋风能测控项目	海洋激光雷达风能测控系统	新建	江苏蓝憬科技有限公司(筹)	10000 万元	3 亩	2021.3	2021.6
41	微软江阴创新中心项目	开展先进制造产业创新转型实践,构建品牌建设、人才培养、技术创新、外资科创生态引入、国际市场合作的全闭环产业创新生态体系	新建	微软中国	—	4.5 亩	2021	2022.12
42	中宏环保项目	年产 6.7 万吨陆用和防水新材料项目	新建	江苏迅德新材料科技有限公司	20000 万元	1.5 亩	2020.9	2021.7

序号	项目名称	建设内容	类别	投资主体	总投资	用地面积	开工时间	竣工时间
43	数字化设计与制造项目	分布式能源装备、航空发动机和燃气轮机核心零部件(轮盘环片)高端制造	新建	江阴市腾达热力能源有限公司	10000 万元	3.9 亩	2020.6	2021.6
44	台联电 5G 触控投影系统项目	触控膜、微型投影设备的生产	新建	矽统科技股份有限公司及外籍个人	12500 万元	4.5 亩	2021.3	2021.7
45	飞慕智能清洁机器人项目	智能清洁机器人的研发、生产与销售	新建	江苏飞慕生物科技有限公司	12000 万元	7.8 亩	2021.8	2021.12
46	纳米覆盖合金电接触元器件项目	生产电子产品中的关键接触原件	新建	江苏宏科电工有限公司	10000 万元	7.8 亩	2021.7	2021.12
47	法尔胜年产 5000 万公里光纤项目	年产 5000 万公里光纤	续建	法尔胜泓昇集团有限公司	150000 万元	—	2018.6	2021.12
48	兴澄精品特殊钢生产线智能化改造项目	利用现有厂房,建设数字化工厂,实现精品特殊钢生产线智能转型	续建	江阴兴澄特种钢铁有限公司	19000 万元	—	2019.7	2022.12
49	江阴中粮粮食物流仓储扩能二期	扩建 22 万吨立筒仓、延建 5 万吨级码头、12 万吨平房仓及附属设施	续建	中粮(江阴)粮油仓储有限公司	100000 万元	—	2016.8	2021.12
50	长电科技年产 36 亿颗高密度集成电路及系统级封装模块项目	新增建筑 41000 平方米,购置设备 2800 台套,形成年封装 36 亿颗封装模块的生产能力	续建	江苏长电科技股份有限公司	290000 万元	—	2019.6	2023.12
51	瀚宇博德智能产线项目	瀚宇博德智能产线项目	新建	瀚宇博德	100000 万元	—	2021.2	2021.12
52	信邦年产 2000 万米特种电缆新建项目	年产 2000 万米特种电缆	新建	江阴信邦电子有限公司	7000 万元	—	2019.6	2021.9

附件 2

高新区“十四五”主要指标年度分解表

序号	指标	单位	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
1	地区生产总值	亿元	755	810	870	935	1000
2	地区生产总值年均增长率	%	7.7	7.3	7.4	7.4	7.5
3	一般公共预算收入*	万元	40	42	44	47	50.5
4	居民人均可支配收入	万元	6.15	6.40	6.70	7.05	7.44
5	固定资产投资	亿元	191	193	195	197	200
6	进出口总额*	亿美元	80	85	90	95	100
7	年度实际利用外资*	亿美元	4	4	4	4	5
8	制造业增加值率**	%	23.1	23.3	23.5	23.7	24
9	规上工业增加值*	亿元	255	276	298	323	350
10	规上服务业营业收入*	亿元	27	30	33	36	40
11	高新技术产业产值占规上工业总产值比重*	%	75	76	77	78	80
12	主导产业增加值占规上工业增加值比重*	%	78.1	78.6	79.1	79.6	80.2
13	境内外主板上市公司**/*	家	[8]	[9]	[11]	[13]	[15]
14	规上企业亩均税收*	万元	40	42	44	47	50

序号	指标	单位	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
15	全社会研发经费支出占GDP比重	%	5.54	5.57	5.6	5.7	5.8
16	园区企业内部研发经费占营业收入比例**	%	2.7	2.8	2.85	2.9	3
17	每万人有效发明专利拥有量**	件	[80]	[85]	[90]	[95]	[100]
18	累计高新技术企业数量	家	[180]	[200]	[220]	[240]	[300]
19	园区科技型中小企业数**	家	[232]	[235]	[240]	[245]	[250]
20	园区高成长企业数量**	家	12	14	16	18	20
21	累计省级以上研发机构**	个	[55]	[60]	[65]	[70]	[80]
22	万元工业增加值综合能耗**	吨标准煤	1.689	1.649	1.609	1.571	1.535
23	空气质量优良天数比率	%	81	82	83	84	85以上
24	园区内重点高中、初中小学和国际学校(含双语幼儿园)数量**	家	[9]	[10]	[11]	[11]	[11]
25	园区内各类医院数量**	家	[3]	[3]	[4]	[4]	[4]

注：未标注*的为省市采用的国家指标，标注*的为无锡市高质量考核指标，标注**的为科技部对国家高新技术产业开发区高质量发展评价指标。[]为累计数。